

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания
Координационного Совета
Манского района
12 марта 2021 года

ДОКЛАД
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в деятельности администрации Манского района за 2020 год

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», и обеспечение исполнения перечня поручений Губернатора края от 18.04.2019 № 8ГП по вопросу ведения и функционирования в Красноярском крае системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), администрацией Манского района утверждено постановление от 31.10.2019 года № 1037 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Манского района».

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте Манского района создана вкладка «Антимонопольный комплаенс».

1. Информация о проведении выявления и оценки нарушения антимонопольного законодательства

Согласно постановления от 31.10.2019 года № 1037 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации Манского района» на регулярной основе проводятся:

- а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации района за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- б) анализ действующих нормативных правовых актов и правовых актов администрации района;
- в) анализ проектов нормативных правовых и правовых актов, разрабатываемых администрацией района;
- г) мониторинг и анализ практики применения администрацией района антимонопольного законодательства;
- д) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации района за 3 года, предшествующих текущему году, и за текущий год (наличие предостережений,

предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел о нарушениях антимонопольного законодательства)

В целях проведения указанного мероприятия Управлением правовой и кадровой работы администрации Манского муниципального района в 2019 году у структурных подразделений администрации Манского муниципального района, а также органов местного самоуправления, являющихся юридическими лицами, была запрошена и проанализирована информация о наличии (отсутствии) нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Манского муниципального района за 3 года, предшествующих текущему году, и за текущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

По результатам анализа представленной информации необходимо отметить следующее.

Акты реагирования антимонопольного органа за период 2017-2019 годов были представлены в сфере организации транспортного обслуживания населения: 2017, 2018, 2019 года - акты реагирования антимонопольного органа в отношении администрации Манского муниципального района отсутствуют;

1.2. Анализ нормативных правовых актов администрации Манского муниципального района

В рамках реализации данного мероприятия администрацией Манского муниципального района разрабатывается перечень нормативных правовых актов администрации Манского муниципального района.

Также будет обеспечено размещение перечня нормативных правовых актов администрации Манского муниципального района и текстов таких актов (за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к государственной тайне) на официальном сайте Манского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

1.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Манского муниципального района

Анализ проектов нормативных правовых актов администрации Манского муниципального района на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществляется Управлением правовой и кадровой работы администрации Манского муниципального района.

Управлением правовой и кадровой работы администрации Манского муниципального района при проведении правовой и антикоррупционной экспертиз проектов, поступающих на согласование в 2019 году риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

1.4. Мониторинг и анализ практики применения администрации Манского муниципального района антимонопольного законодательства

В рамках указанного мероприятия в 2019 году отделом правовой и организационной работы администрации Манского муниципального района направлены: запросы сведений от структурных подразделений администрации Манского муниципального района, разработчиков проектов нормативных правовых актов администрации Манского муниципального района о наличии

(отсутствии) замечаний и предложений по результатам общественного обсуждения соответствующих проектов нормативных правовых актов Манского муниципального района, проведенного в соответствии с решением Манского районного Совета Депутатов Красноярского края от 12.12.2018 года № 13-127р «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Манского района и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Манского района», проведении их оценки и учете (или отклонении) при разработке данных проектов; запросы сведений о выявленных конфликтах интересов в деятельности муниципальных служащих администрации Манского муниципального района в сфере функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Манского муниципального района, разработанных предложениях по его предотвращению, о проведении соответствующих служебных проверок.

Согласно информации, поступившей на перечисленные выше запросы, замечания и предложения по результатам общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Манского муниципального района, проведенного в 2019 году в соответствии с решением Манского районного Совета Депутатов Красноярского края от 12.12.2018 года № 13-127р «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Манского района и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Манского района», отсутствовали; ситуаций конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации Манского муниципального района в 2019 году в сфере функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Манского муниципального района не выявлено, служебных проверок не проводилось.

2. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Манского муниципального района

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Манского муниципального района установлено следующее ключевые показатели:

- 1) для отдела правовой и организационной работы: доля сотрудников администрации Манского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;
- 2) для администрации Манского муниципального района:
 - а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Манского муниципального района;
 - б) доля проектов нормативных правовых актов администрации Манского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
 - в) доля нормативных правовых актов администрации Манского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Расчет значений ключевых показателей эффективности функционирования

антимонопольного комплаенса в администрации Манского муниципального района осуществляется на основании методики, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службой России от 05.02.2019 года № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса» (далее - методика, утвержденная приказом ФАС России от 5 февраля 2019 года № 133/19).

В соответствии с обозначенными нормами в 2019 году достигнуты следующие значения ключевых показателей.

1) для администрации Манского муниципального района:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Манского муниципального района:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района в 2017 году;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района в отчетном периоде;

$$КСН = 0/0 = 0$$

Таким образом, снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в администрации Манского муниципального района в 2019 году по сравнению с 2017 годом не произошло.

б) доля проектов нормативных правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днппа = \frac{Кнппа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днппа - доля проектов нормативных правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнппа - количество проектов нормативных правовых актов администрации района, в которых администрацией района выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КН_{оп} - количество нормативных правовых актов администрации района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

$$Днппа = 0/0 = 0$$

в) доля нормативных правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Днпа - доля нормативных правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов администрации района, в которых администрацией района выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов администрации района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

$$Днпа = 0/0=0$$

Согласно методике, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 года № 133/19, при эффективном проведении мероприятий по анализу нормативных правовых актов и их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства (то есть, при высоком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение нормативных правовых актов, в отношении которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (то есть, низкое значение знаменателя).

Таким образом, значение указанного выше ключевого показателя будет тем выше, чем тем эффективнее данные мероприятия антимонопольного комплаенса будут осуществляться уполномоченным подразделением (должностным лицом). И, наоборот, при невысоком значении долей нормативных правовых актов и их проектов (числитель) наряду с высоким количеством выявленных антимонопольным органом нарушений антимонопольного законодательства в таких актах (знаменатель), низкие значения ключевого показателя будут свидетельствовать о низкой эффективности данных мероприятий.

В 2019 году количество проектов нормативных правовых актов администрации Манского муниципального района, в которых Управлением правовой и кадровой работы риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены, количество нормативных правовых актов администрации Манского муниципального района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, равно 0 это свидетельствует, согласно методике, утвержденной приказом ФАС России от 5 февраля 2019 года № 133/19, об эффективном проведении администрацией Манского муниципального района мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов, на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, количество нормативных правовых актов администрации

Манского муниципального района, в которых Управлением правовой и кадровой работы выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в 2019 году равно 0 (количество нормативных правовых актов администрации Манского муниципального района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, равно 0, что позволяет сделать вывод о необходимости более эффективного мониторинга указанных нормативных правовых актов на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

2) для отдела правовой и организационной работы:

доля служащих администрации района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо – доля служащих администрации района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество служащих администрации района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество служащих администрации района, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

$$ДСо = 2/2 = 1$$

Тем самым полагаем указанный ключевой показатель выполненным в полном объеме.

4. Выводы по результатам проведенного анализа

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что сферами деятельности администрации Манского муниципального района, нет сфер деятельности, которые подвержены рискам нарушения антимонопольного законодательства.

Следует отметить отсутствие за анализируемый период фактов привлечения должностных лиц администрации Манского муниципального района к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства.

В целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации последствий наступления комплаенс-рисков в 2020 году администрацией Манского муниципального района разработано и утверждено Постановлением от 06.03.2019 года № 161 «Об утверждении Плана мероприятий («Дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков администрации Манского муниципального района на 2020 год».