

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ и НАЛОГОВОЙ
ПОЛИТИКИ МАНСКОГО РАЙОНА на
2020 ГОД и ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД
2021 - 2022 ГОДОВ**

I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Основные направления бюджетной политики Манского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов (далее – проект районного бюджета на 2020-2022 годы).

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной политики в период 2018-2019 годов.

Целью Основных направлений бюджетной политики являются определение условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета на 2020–2022 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики в 2018 -2019 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2020 - 2021 годы.

. В 2018 году управление муниципальными финансами в районе было направлено на сохранение устойчивости консолидированного бюджета Манского района и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Отличительными особенностями исполнения районного бюджета в 2018 году являлись следующие.

1. 2018 год был завершающим этапом в реализации «майских» указов Президента 2012 года.

2. В декабре 2017 года было принято постановление Конституционного суда РФ от 07.12.2017 № 38-П, в соответствии с которым в состав минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) не могут включаться районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях или надбавка за работу в местностях с особыми климатическими условиями. В связи с этим МРОТ повысился с 1 сентября 2018 года, стал применяться коэффициент 1,6.

Это стало прецедентом, поскольку ранее федеральные органы исполнительной власти исходили из того, что данные компенсационные выплаты уже включены в понятие МРОТ.

Отличительной особенностью бюджетной политики 2019 года явилось начало реализации Указа Президента Российской Федерации 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основным инструментом реализации национальных целей развития, определенных Президентом Российской Федерации, стали сформированные национальные, федеральные и региональные проекты.

Начиная с 2019 года, Манский район принимает участие в 4 национальных проектах.

Решение ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве основных национальных целей развития страны, будет являться безусловным приоритетом бюджетной политики в ближайшие пять лет.

Основными результатами реализации бюджетной политики в период 2018 - 2019 годов стали:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета и бюджетов сельсоветов района;
- выявление внутренних резервов в расходах бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений, в том числе задач, обозначенных в указах Президента Российской Федерации;
- повышение заработной платы работникам бюджетной сферы;
- привлечение дополнительных средств в районный и консолидированный бюджет;

К факторам, влияющим на увеличение расходов, относятся рост социальных обязательств, связанный, в том числе с выполнением указов Президента Российской Федерации, инфляционные процессы.

С целью корректировки сложившейся ситуации, а также с целью обеспечения сбалансированности и устойчивости районного бюджета, администрацией района в январе 2019 года был разработан и утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Манского района (далее – План мероприятий).

Среди основных результатов, достигнутых в ходе реализации Плана мероприятий, можно выделить следующие.

1) Мобилизация платежей по налогам и сборам в районный бюджет в результате активного взаимодействия с предприятиями - крупнейшими налогоплательщиками района, сумма дополнительных доходов составила 532,5 тыс. руб., в том числе в местный бюджет 174,9 тыс. рублей

2) Инвентаризация муниципального имущества, выявление неэффективного имущества с целью его перераспределения для более эффективного использования.

3) Оптимизация расходов районного бюджета, сумма перераспределенных средств на особо значимые мероприятия в районе составила около 2,2 млн. руб.

В настоящее время продолжается работа в данном направлении.

В целях мониторинга работы с распорядителями бюджетных средств районного бюджета, с бюджетными учреждениями района, сельсоветами

района, финансовым управлением администрации района проведено 10 финансовых проверок, по итогам которых даны рекомендации.

2. Цели и задачи бюджетной политики на 2019 - 2021 годы

Целью бюджетной политики на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов является обеспечение устойчивости консолидированного бюджета Манского района в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом в условиях реализации ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

- 1) реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- 2) снижение размеров кредитов, получаемых из краевого бюджета на покрытие кассового разрыва районного бюджета;
- 3) повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение в бюджетный процесс граждан;
- 4) повышение эффективности оказания муниципальных услуг;
- 5) совершенствование межбюджетных отношений;
- 6) взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета.

2.1. Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Начиная с 2018 года, в основу бюджетного процесса на всех уровнях управления заложен Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204).

Указом № 204 в целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека были зафиксированы 9 национальных целей, достижение которых должно обеспечить Правительство России.

В соответствии с этими целями перечнем поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 22.05.2018 № ДМ-П13-2858 членам Правительства Российской Федерации поручено обеспечить с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации

разработку национальных проектов (программ) по 12 направлениям, также обозначенным в Указе № 204:

- 1) демография;
- 2) здравоохранение;
- 3) образование;
- 4) жилье и городская среда;
- 5) экология;
- 6) безопасные и качественные автомобильные дороги;
- 7) производительность труда и поддержка занятости;
- 8) наука;
- 9) цифровая экономика;
- 10) культура;
- 11) малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;
- 12) международная кооперация и экспорт.

Начиная с 2019 года, на территории Манского района реализуются следующие национальные проекты:

- «Образование» - в рамках данного национального проекта выделены средства на реализацию мероприятий в рамках федерального проекта «Современная школа» (Создание новых мест в общеобразовательных организациях за счет средств краевого бюджета в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» государственной программы Красноярского края «Развитие образования»);

- «Демография» - в рамках данного национального проекта выделены средства на реализацию мероприятий в рамках федерального проекта «Старшее поколение» (Приобретение автотранспорта в рамках подпрограммы «Повышение качества и доступности социальных услуг» государственной программы Красноярского края «Развитие системы социальной поддержки граждан»);

- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - в рамках данного национального проекта выделены средства на реализацию мероприятий в рамках федерального проекта «Безопасность дорожного движения» (Субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения, за счет средств дорожного фонда Красноярского края в рамках подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы»);

- «Международная кооперация и экспорт» - в рамках данного национального проекта выделены средства на реализацию мероприятий в рамках федерального проекта «Экспорт услуг» (Субсидии бюджетам муниципальных образований на организацию туристско-рекреационных зон на территории Красноярского края в рамках подпрограммы «Развитие

внутреннего и въездного туризма» государственной программы Красноярского края «Развитие культуры и туризма»).

2.2. Снижение размеров кредитов, получаемых из краевого бюджета на покрытие кассового разрыва районного бюджета.

Как и в прежние годы, одной из задач бюджетной политики остается обеспечение сбалансированности районного бюджета, стабилизация (сокращение темпов прироста, а впоследствии прекращение наращивания) внутреннего муниципального долга района.

Для достижения поставленной задачи, в первую очередь, будет взят курс на снижение кредитной зависимости районного бюджета от кредитов краевого бюджета. В проекте районного бюджета на 2020-2022 годы предполагается снижение заимствований из краевого бюджета с 3,4 млн. рублей в 2020 году до 0 млн. рублей к 2022 году. Данное снижение будет обеспечено за счет роста налоговых и неналоговых доходов и повышения эффективности расходов бюджета.

2.3. Повышение эффективности бюджетных расходов

Одним из важных направлений повышения эффективности бюджетных расходов остаётся повышение эффективности бюджетной сети.

В рамках реформирования деятельности сети муниципальных бюджетных учреждений, в соответствии с Федеральным законом № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ) в Манском районе с 2011 года муниципальные учреждения осуществляют свою деятельность посредством выполнения муниципального задания по оказанию услуг, выполнению работ. Муниципальное задание формируется для бюджетных учреждений, определенных в соответствии с решением Администрации района или структурного подразделения администрации выполняющего функции учредителя подведомственных ему бюджетных учреждений. Финансовое обеспечение такой деятельности производится путем предоставления учредителем субсидий из районного бюджета.

Муниципальные учреждения в целях повышения эффективности бюджетной сети и прозрачности предоставления муниципальных услуг обеспечивают открытость и доступность информации о своей деятельности, в том числе учредительных документов, плана финансово-хозяйственной деятельности, отчета о результатах деятельности и иных документов, предусмотренных пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Указанные данные размещаются на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, начиная с 1 января 2018 года государственное (муниципальное) задание в части государственных (муниципальных) услуг, оказываемых федеральными учреждениями, учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями физическим лицам, формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями

(классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее – общероссийские перечни).

Общероссийские перечни позволяют выделить из общего массива государственных (муниципальных) услуг и работ только те услуги, которые оказываются физическим лицам. Государственные и муниципальные услуги, не включенные в общероссийские перечни, а также работы, оказываемые (выполняемые) государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями) включаются в региональные перечни.

В Красноярском крае принято постановление Правительства Красноярского края от 24.10.2017 № 626-п «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Красноярского края (муниципальными правовыми актами), в том числе при осуществлении переданных им полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и Красноярского края» (далее – постановление № 626-п, региональный перечень).

Региональный перечень утвержден распоряжением Правительства Красноярского края от 27.12.2017 № 961-р.

Планируется также внесение изменений в следующие порядки:

- Порядок формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации Манского района от 26.10.2016 № 844;

- Порядок определения нормативных затрат, применяемых при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ муниципальными учреждениями), утвержденного постановлением Администрации Манского района от 01.12.2016 № 1001;

- Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных учреждений, утвержденного постановлением Администрации Манского района от 11.11.2016 № 927.

Кроме того, будет усовершенствован Порядок определения объема и условий предоставления из районного бюджета муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), утвержденного постановлением Администрации Манского района от 21.03.2018 № 255.

Так, в связи с необходимостью своевременного подведения итогов отчетного финансового года будет сокращен на 1 месяц срок представления проекта решения об использовании остатков субсидии на иные цели, а также срок представления сводного отчета об использовании такой субсидии.

В 2020-2022 годах будет продолжена работа по реформированию (оптимизации) бюджетной сети (по отраслям) муниципальных учреждений, с учетом потребности населения в предоставлении муниципальных услуг и их качественного предоставления.

2.4. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, согласно положениям статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, должны формироваться с учётом требований об установлении единых перечней государственных (муниципальных) услуг (работ) и единых подходов по определению нормативов их стоимости.

В этой части с целью унификации и систематизации муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, принято постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 г. № 151, согласно которому базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ формируются и ведутся федеральными органами исполнительной власти в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»), доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru).

Система включает в себя все основные блоки бюджетных правоотношений, реализуемых не только участниками бюджетного процесса, но также юридическими лицами, получающими бюджетные средства. Назначение Системы – обеспечить полностью электронный документооборот, прозрачность, открытость и подотчетность в органах власти и государственных учреждениях. В настоящее время для регионального уровня в Системе реализованы все необходимые процедуры подключения к системе, сформированы перечни услуг и реестры участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, в электронном формате.

В настоящее время сформировано 14 базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ. В соответствии с ними в целях обеспечения единых подходов для определения государственных (муниципальных) услуг, возможности их сравнения и анализа по объему, качеству и иным показателям формируются ведомственные перечни муниципальных услуг и работ.

Для обеспечения в 2020 году финансирования деятельности муниципальных бюджетных, учреждений будут разработаны и утверждены муниципальные задания в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных (муниципальных) услуг (работ) для физических лиц и (или) региональным перечнем.

В целях повышения эффективности оказания муниципальных услуг (работ), а также в связи с изменяющимися условиями финансового обеспечения деятельности учреждений на районном уровне внесены изменения в постановление администрации Манского района от 26.10.2016г № 844 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

При этом, как и прежде, муниципальное задание будет содержать показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) муниципальной услуги (работы), определение категорий физических и (или) юридических лиц – потребителей соответствующих услуг, предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами, а также сведения о порядке контроля за его выполнением и требования к отчетности.

Объем финансирования муниципального задания будет рассчитываться на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения. Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг определяются с учетом базовых нормативов затрат и применяемых к ним корректирующих коэффициентов.

Значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к ним утверждаются администрацией района или структурным подразделением администрации района имеющие подведомственные бюджетные и казенные учреждения и осуществляющие полномочия учредителя.

Кроме того, продолжится работа в целях приведения в соответствие муниципальных услуг (работ) с законодательством о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями, а также по внесению изменений в учредительные документы муниципальных учреждений, по сверке сведений учреждений, размещенных в налоговых органах и управлении Федерального казначейства.

Должна быть завершена работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в установленной сфере деятельности, принимаемых в развитие норм бюджетного законодательства администрацией Манского района, осуществляющей функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности. Данные меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой муниципальной услуги на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с единым базовым нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих коэффициентов к нему.

Кроме того, будет продолжена практика обязательной публичной отчетности об итогах деятельности, о достигнутых результатах руководителей муниципальных учреждений перед гражданами –

получателями оказываемых учреждением услуг, в форме проведения открытых собраний, а также размещение соответствующей отчетной информации на официальных сайтах учреждений в сети Интернет.

2.4. Совершенствование межбюджетных отношений

При формировании системы межбюджетных отношений в Манском районе на 2020 - 2021 годы учитываются изменения федерального и краевого законодательства.

По-прежнему одним из главных приоритетов бюджетной политики района является обеспечение сбалансированности бюджетов сельсоветов района, сохранения их финансовой устойчивости.

С этой целью в Манском районе будет реализовываться подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов сельсоветов Манского района» (в составе муниципальной программы Манского района «Управление муниципальными финансами»).

В 2020 году сохраняются дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты сельсоветов района от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета края от указанного налога. Данные поступления являются одним из основных источников наполнения муниципальных дорожных фондов.

2.5. Взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета

В настоящее время, в связи с нестабильностью экономических процессов в стране в целом, и в Манского районе в частности, с уменьшением объема производства предприятий, являющимися налогоплательщиками, существуют риски сокращения доходной части районного бюджета и (или) появления дополнительных расходов. Администрацией Манского района будет продолжена работа по компенсации «выпадающих» доходов и покрытию дополнительных расходов бюджета района, связанных с данными процессами.

Одновременно продолжится взаимодействие Министерством финансов Красноярского края, с депутатами Законодательного Собрания Красноярского края в части оказания содействия в решении данных вопросов на краевом уровне.

2. Повышение открытости и прозрачности районного бюджета

Задача обеспечения прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества была поставлена Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании Федеральному собранию от 28.06.2012 «О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах».

С этой целью в районе будет продолжена работа по формированию и обновлению районного бюджета для граждан, который размещен на сайте

Манского района. Районный бюджет для граждан» - это документ (брошюра), (информационный ресурс), содержащий основные положения проекта бюджета (решения) о бюджете, решения об исполнении бюджета за отчетный финансовый год Администрации Манского района в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей форме, разрабатываемый в целях ознакомления граждан с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований.

Результатом этой работы является создание предпосылок к формированию механизмов общественного контроля над эффективностью и результативностью деятельности органов местного самоуправления Манского района.

3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов

Формирование объема и структуры расходов районного бюджета на 2020–2022 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) необходимость достижения национальных целей развития страны, определенных Указом № 204;

2) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2020–2021 годы на основе утвержденных Решением Манского районного Совета депутатов "О районном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021гг.

3) определение базового объема бюджетных ассигнований на 2022 год на основе объема бюджетных ассигнований на 2021 год за исключением:

мероприятий, заканчивающих свое действие в 2021 году;

расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен 2021 годом.

4) безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств;

5) сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации 2012 года;

6) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2020-2021 годы с учетом:

индексации с 01.10.2020 размеров оплаты труда работников бюджетной сферы края на 3 %, за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется более высокими темпами в рамках реализации Указов, а также в связи с увеличением МРОТ (будет осуществлено за счет средств краевого бюджета);

увеличения расходов на коммунальные услуги на 5,3% в 2020 году;

сохранение объемов прочих расходов на уровне 2019 года;

7) сохранения программного принципа формирования расходов в рамках 14 муниципальных программ, утвержденных Администрацией Манского района.

Перечень муниципальных программ Манского района с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию проектом решения Манского района о районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов, представлен в приложении.

4. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда

Особенностью политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы, проводимой в стране в период 2012–2019 годов, являлось повышение уровня заработной платы отдельных категорий работников образовательных, медицинских учреждений, работников учреждений культуры и социальных работников более высокими темпами по сравнению с остальными категориями бюджетников.

Правительством Красноярского края была поставлена задача Администрации Манского района обеспечить в 2019 году сохранение достигнутых по итогам 2018 года соотношений средней заработной платы работников, категории которых обозначены в Указах Президента Российской Федерации 2012 года (далее – Указы), к показателю среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Манском районе.

В 2019 году была продолжена работа по обеспечению минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) на уровне величины прожиточного минимума трудоспособного населения в Российской Федерации с дополнительным начислением на него районного коэффициента и надбавки за работу в особых климатических условиях, применяемых на соответствующей территории.

В соответствии с подходами, принятыми на федеральном уровне в отношении работников федеральных учреждений, с 1 октября 2019 года на 4,3 процента увеличены (проиндексированы) размеры заработной платы работников бюджетной сферы края, за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществлялось ранее более высокими темпами в рамках реализации Указов, а также в связи с увеличением МРОТ.

В 2020 году в районе будет продолжена работа, направленная на обеспечение сохранения с учётом роста прогнозного значения показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности по району достигнутых соотношений заработной платы по отдельным категориям педагогических работников и работников учреждений культуры, заработная плата которых поэтапно, начиная с 2012 года, повышалась в рамках реализации Указов, а также на обеспечение реализации решений об установлении МРОТ на уровне величины прожиточного минимума трудоспособного населения в Российской Федерации.

В рамках единой политики в области оплаты труда, проводимой на уровне Российской Федерации, с 1 октября 2020 года на 3 процента

планируется увеличить (проиндексировать) размеры заработной платы работников бюджетной сферы края, за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществлялось ранее более высокими темпами в рамках реализации Указов, а также в связи с увеличением МРОТ (за счет средств краевого бюджета).

Объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих в консолидированном бюджете Красноярского края на 2018-2020 годы определен в соответствии с нормативами, установленными постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих» (далее – постановление № 512-п).

Расходы на оплату труда указанной категории лиц определены с учетом предельной численности работников органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (за исключением персонала по охране и обслуживанию административных зданий и водителей), установленной постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов».

5. Основные подходы к формированию и применению бюджетной классификации при составлении и исполнении бюджетов

При подготовке проектов бюджетов бюджетной системы РФ на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов следует руководствоваться приказом Министерства финансов России от 06.06.2019 N 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Приложение к Основным
направлениям бюджетной
политики Манского района на 2020
год и плановый период 2021–2022
годов

Перечень
муниципальных программ Манского района
с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию
проектом решения о районном бюджете на 2020 год
и плановый период 2021–2022 годов

(руб.)

№ п/п	Наименование муниципальных программ	2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5
1	"Развитие образования в Манском районе"	383 545 277,86	371 788 884,80	359 812 943,94
2	"Развитие культуры Манского района"	81 483 557,69	72 268 815,57	72 252 416,57
3	"Молодежь Манского района в XXI веке"	6 019 493,00	5 340 453,00	5 340 453,00
4	"Развитие физической культуры и спорта Манского района"	11 068 252,05	6 624 315,21	6 574 242,21
5	"Защита населения и территории Манского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"	3 942 205,84	2 872 615,96	2 872 616,96
6	"Управление муниципальными финансами"	103 938 558,74	84 881 513,58	84 880 513,58
7	"Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности"	45 000 673,93	43 848 156,60	43 848 156,60
8	"Развитие транспортной системы"	20 173 500,00	18 196 000,00	18 223 100,00
9	"Управление муниципальным имуществом муниципального образования Манский район"	4 975 403,39	3 344 469,03	3 308 783,63
10	"Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Манского района"	100 000,00	100 000,00	10 000,00
11	"О территориальном планировании, градостроительном зонировании и документации по планировке территории Манского района"	1 020 000,00	1 200 000,00	1 500 000,00
12	"Охрана окружающей среды "	100 000,00	50 000,00	50 000,00
13	"Развитие агропромышленного комплекса Манского района"	4 381 215,30	4 337 615,30	4 337 615,30
14	"Создание условий для развития услуг связи в малочисленных и труднодоступных населенных пунктах Манского района"	40 000,00	0,00	0,00
ВСЕГО:		665 788 137,80	614 852 839,05	603 010 841,79

II ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Основной целью налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов районного бюджета.

Основные направления налоговой политики Манского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – основные направления налоговой политики района) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период. Разработка Основных направлений налоговой политики района, осуществлялась с учетом проекта Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, проекта Основных направлений налоговой политики Красноярского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и с учетом действующего законодательства Российской Федерации и Красноярского края о налогах и сборах. Администрацией Манского района будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала района путем совершенствования механизмов взаимодействия органов исполнительной власти муниципального образования и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников районного бюджета и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал. Налоговая политика района в 2020 -2022 годах будет направлена на обеспечение поступления в местные бюджеты всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

1. Основные приоритеты налоговой политики

Основными направлениями налоговой политики в районе на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определены:

-совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов районного бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам районного бюджета;

-содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства в районе с целью повышения их участия в наполнении бюджетной системы, увеличения налоговых поступлений;

- организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в районный бюджет налога на доходы физических лиц;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе за счет повышения качества претензионно-исковой работы с неплательщиками;
- организация эффективного взаимодействия с предприятиями района по улучшению финансово-экономического состояния, увеличению темпов производства, обеспечению роста налогооблагаемой базы;
- создание благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест;
- ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, принятие мер по устранению неэффективных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ.

В целях своевременного и полного поступления налоговых доходов в районный бюджет, обеспечения налоговой отдачи от инвестиций в рамках налогового администрирования предполагается осуществление:

- мониторинга налоговых поступлений от крупнейших налогоплательщиков на территории района;
- легализации «теневой» заработной платы;
- мониторинга собираемости налогов в районный бюджет.

2. Меры по увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов районного бюджета

Ключевую роль в наполнении местного бюджета имущественными налогами играет полнота учета объектов недвижимости. Необходимо продолжить проводимые в районе мероприятия по регистрации объектов недвижимости с целью формирования актуальной налоговой базы, в том числе:

- проведение инвентаризации объектов недвижимости, включая земельные участки, расположенные на территории района с дальнейшей сверкой информации, полученной от налоговых органов по объектам налогообложения;
- выявление не учтенных для целей налогообложения объектов недвижимости;
- проведение разъяснительной работы по побуждению к постановке на государственный кадастровый учет объектов недвижимости в соответствии с действующим законодательством;
- проведение работ по дополнению и/или уточнению сведений об объектах недвижимости в том числе:
 - а) установление (уточнение) категорий и/или видов разрешенного использования земельных участков;
 - б) установление (уточнение) адресов местонахождения земельных участков (зданий, помещений, сооружений).

Для увеличения сбора арендных платежей будет продолжена работа по проведению инвентаризации арендуемых участков с целью выявления случаев занижения ставок арендной платы и скрытия, фактически

используемых участков, по заключению новых договоров на обоюдно выгодных условиях, не допущению образования недоимки по данным видам доходов.

Повышение качества механизмов использования муниципальной собственности должно привести к получению дополнительных доходов в районный бюджет за счет:

- установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций администратора поступлений неналоговых доходов;

- проведения работы по инвентаризации муниципального имущества;

- осуществления продажи имущества, находящегося в собственности, с максимальной выгодой;

- установления контроля за финансовой и хозяйственной деятельностью унитарных предприятий, полнотой и своевременностью уплаты ими налогов и сборов в бюджеты разных уровней.

В целях эффективного использования бюджетных средств необходимо оказывать поддержку субъектам хозяйственной деятельности только при условии соответствующей налоговой отдачи. Необходимо установить жесткий контроль за динамикой недоимки по администрируемым платежам и принимать все меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, для ее снижения.

Реализация налоговой политики будет способствовать повышению доходного потенциала Манского района, повышению финансовой самостоятельности и, как следствие, стабильному социально-экономическому развитию района