**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта решения**

**Манского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2024 год**

**и плановый период 2025 - 2026 годов»**

(далее по тексту – проект решения о районном бюджете, проект районного бюджета)

18.12.2023 г. с. Шалинское

**Общие положения**

Заключение на проект решения «О районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов» подготовлено в соответствии со статьями 153, 157, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, «Положением о бюджетном процессе в Манском районе», утвержденного решением Манского районного Совета депутатов 27.09.2018 г. № 12-104р, статьей 28 Устава Манского района, принятым решением Манского районного Совета депутатов 12.05.2017г №. В-28р.

Сроки внесения проекта районного бюджета, перечень документов, представленных одновременно с проектом районного бюджета, состав показателей проекта районного бюджета, соответствуют требованиям статей 184.2, 185 Бюджетного кодекса РФ и статьям 4 главы 5 Положения о бюджетном процессе в Манском районе.

Экспертиза проекта районного бюджета проведена в рамках требований стандарта внешнего муниципального финансового контроля СФК4 «Финансово-экономическая экспертиза проекта решения о районном бюджете», утвержденного приказом Контрольно-счетного органа Манского района от 31.05.2023г. № 9-од.

В ходе проведения экспертизы были проанализированы: основные характеристики проекта районного бюджета, представленный администрацией Манского района Прогноз социально - экономического развития Манского района на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов (далее по тексту – Прогноз СЭР), предварительные итоги социально-экономического развития Манского района на 2023 год, муниципальные программы. Проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета.

Классификация нарушений, установленных в ходе экспертизы проекта решения о районном бюджете, осуществлена на основании Классификатора нарушений, одобренного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 21.12.2021 года.

1. **ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МАНСКОГО РАЙОНА**
   1. Общая характеристика Прогноза СЭР Манского района

Для проверки представлены документы, характеризующие основные показатели социально-экономического развития Манского района на 2024 – 2026 годы в составе:

1. Постановление администрации Манского района от 22.08.2023 № 609 «Об одобрении прогноза социально - экономического развития Манского района на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов»;

2. «Прогноз социально - экономического развития Манского района» (приложение № 1 к вышеназванному постановлению администрации Манского района) (далее по тексту – Прогноз СЭР).

3. Пояснительная записка к Прогнозу социально-экономического развития Манского района на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов.

4. Предварительные итоги социально - экономического развития Манского района за 6 месяцев 2023 года и оценка предполагаемых итогов на 2023 год.

Информация, изложенная в названных документах, свидетельствует о следующем.

При подготовке итогов социально - экономического развития Манского района использованы данные управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, республике Хакасия и республике Тыва (далее по тексту – Красноярскстат).

В качестве основного, или базового варианта для разработки параметров районного бюджета на 2024 – 2026 годы предлагается использовать второй вариант Прогноза СЭР.

Основные параметры Прогноза СЭР Манского района и производные показатели приведены в таблице № 1. Таблица № 1.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Прогноз СЭР МО Манский район** | | | | | | | |
|  |  |  |  |  | Прогноз | | |
|  | **Наименование показателя** | **Единицы измерения** | **2022 Отчет** | **2023 Оценка** | **2024** | **2025** | **2026** |
|  | Численность постоянного населения, в среднем за период | чел. | 13 692 | 13 482 | 13 272 | 13 064 | 12 857 |
|  | Среднесписочная численность работников списочного состава организаций без внешних совместителей по полному кругу организаций | чел. | 2 347 | 2 265 | 2 267 | 2 269 | 2 271 |
|  | Уровень зарегистрированной безработицы (к трудоспособному населению в трудоспособном возрасте), на конец периода | % | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,5 |
|  | Количество организаций малого предпри-нимательства, включая микро-предприятия (юридических лиц), на конец периода | ед. | 68 | 68 | 68 | 68 | 70 |
|  | Количество средних организаций, на конец периода | ед. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу хозяйствующих субъектов | тыс. руб. | 757 759,00 | 662 076,90 | 265 560,00 | 226 084,00 | 202 463,00 |
|  | Общая площадь жилых домов, введенных в эксплуатацию в отчетном периоде за счет всех источников финансирования | кв. м. | 8 358,00 | 8 200,00 | 8 300,00 | 8 400,00 | 8 500,00 |
|  | Среднегодовая стоимость имущества, подлежащая налогообложению | тыс. руб. | 64 385,00 | 67 600,90 | 71 656,96 | 75 590,93 | 79 597,25 |
|  | Оборот розничной торговли | тыс. руб. | 1 318 319,40 | 1 429 288,40 | 1 538 282,00 | 1 645 360,90 | 1 768 209,90 |
|  | Оборот общественного питания | тыс. руб. | 47 484,20 | 52 599,20 | 56 082,70 | 59 375,80 | 62 862,40 |
|  | Объем платных услуг, оказанных населению | тыс. руб. | 167 855,84 | 186 279,70 | 199 939,89 | 211 056,55 | 222 791,29 |
|  | Фонд заработной платы работников списочного, не списочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций | тыс. руб. | 1 162 572,50 | 1 299 223,00 | 1 433 920,94 | 1 540 286,59 | 1 643 457,19 |
|  | Среднемесячная заработная плата работников списочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций | руб. | 41 278,67 | 47 800,70 | 52 709,93 | 56 569,95 | 60 305,93 |
|  | | | | | | | |
|  |

Прогноз СЭР Манского района на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов, одобренный администрацией Манского района, разработан на трехлетний период в двух вариантах (консервативном и базовом), что соответствует требованиям статьи 173 Бюджетного кодекса РФ, пункта 2 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон № 172-ФЗ) и постановлению администрации Манского района от 22.09.2008 года № 461 «Об утверждении Порядка разработки прогноза социально-экономического развития Манского района» (ред. от 31.05.2011 № 379) (далее по тексту - Порядок разработки Прогноза СЭР).

В представленном Прогнозе СЭР уточнены параметры 2024 – 2025 годов, использованные при составлении проекта районного бюджета на 2023 год, и добавлены параметры 2026 года, что соответствует положениям пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ.

Прогноз СЭР является одним из документов стратегического планирования, наряду со стратегией социально-экономического развития Манского района.

Решением Манского районного Совета депутатов от 12.12.2018 № 13-120р утверждена Стратегия социально-экономического развития Манского района до 2030 года.

Постановлением администрации Манского района от 16.09.2019 г. № 889 утвержден План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Манского района до 2030 года.

Выборочной проверкой установлено, что при отражении некоторых показателей имеются неточности и ошибки.

1. Администрацией Манского района принято постановление от 22.08.2023

№ 609 «Об одобрении прогноза социально - экономического развития Манского района на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годы», которое содержит Прогноз СЭР (приложение 1) и пояснительную записку к нему (приложение 2).

Отдельные показатели в *пояснительной записке к Прогнозу СЭР* не соответствуют показателям, отраженным в *Прогнозе СЭР*, в таких разделах, как «уровень жизни населения», «рынок труда», «демографическая ситуация», «сельское хозяйство», «жилищно-коммунальное хозяйство», «физическая культура и спорт».

1. Показатели, отраженные в Предварительных итогах социально-

экономического развития Манского района за текущий период финансового года и ожидаемые итоги социально – экономического развития на 2023 год, представленным в составе документов и материалов проекта районного бюджета на 2024-2026 год не соответствуют показателям Прогноза СЭР.

Несоответствия приведены в таблице № 2.

Таблица № 2.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Единицы измерения | Предварительные итоги СЭР  2023 год оценка | Прогноз СЭР (постановле-ние № 609 от 22.08.2023)  2023 год оценка | Отклонение (+;-) |
| 1 | 4 | 5 | 6 | 7= (5-6) |
| 1. Среднесписочная численность работ-ников списочного состава организаций без внешних совместителей (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности) (код 6.22) | Чел. | 1 982 | 1 921 | + 61 |
| 2. Среднемесячная заработная плата работников у индивидуальных предприни-мателей (код 10.34) | руб. | 25 520,18 | 0,00 | + 25 520,18 |
| 3. Оборот организаций малого предпри-нимательства, включая микропредприятия (юридических лиц) (код 10.36) | тыс. руб. | 876,53 | 1 753 068,00 | -1 752 191,47 |
| 4. Дефицит (-), профицит (+) консолидиро-ванного бюджета (код 14.64) | тыс. руб. | -14 263,88 | -14 324,20 | + 60,32 |
| 5. Общая сумма доходов ресурсоснабжаю-щих организаций от реализации ресурсов (услуг) с учетом финансирования из бюджетов всех уровней (код 19.79) | тыс. руб. | 297 988,9 | 0,00 | + 297 988,9 |
| 6. Объем бытовых платных услуг, оказанных населению (код 23.5.1) | тыс. руб. | 3 688,22 | 0,00 | + 3 688,22 |
| 7. Объем транспортных платных услуг, оказанных населению (код 23.5.2) | тыс. руб. | 27 293,66 | 0,00 | + 27 293,66 |
| 8. Объем платных услуг связи, оказанных населению (код 23.5.3) | тыс. руб. | 30 920,44 | 0,00 | + 30 920,44 |
| 9. Объем жилищных платных услуг, оказанных населению (код 23.5.4.1) | тыс. руб. | 1 141,88 | 0,00 | + 1 141,88 |
| 10. Объем коммунальных платных услуг, оказанных населению (код 23.5.4.2) | тыс. руб. | 59 521,25 | 0,00 | + 59 521,25 |
| 11. Объем медицинских платных услуг, оказанных населению (код 23.5.9.1) | тыс. руб. | 4 630 | 0,00 | + 4 630 |
| 12. Объем ветеринарных платных услуг, оказанных населению (код 23.5.9.3) | тыс. руб. | 5 402 | 0,00 | + 5 402 |
| 13. Объем платных услуг образования, оказанных населению (код 23.5.12) | тыс. руб. | 5 503 | 0,00 | + 5 503 |
| 14. Объем социальных услуг, оказанных гражданам пожилого возраста и инвалидам  (код 23.5.13) | тыс. руб. | 1 941,25 | 0,00 | + 1 941,25 |
| 15. Фонд заработной платы работников списочного состава организаций и внеш- них совместителей по полному кругу организаций (код 33.20) | тыс. руб. | 129 922,3 | 1 299 223,00 | - 1 169 300,7 |

Следовательно, при подготовке проекта районного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов нарушены нормы пункта 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ (код. 1.1.4) в части согласованности документов стратегического планирования.

* 1. Демографическая ситуация в Манском районе

Численность населения района в 2022 году (среднегодовая) составила 13692 человека, против 15061 человек в 2021 году, снизилось на 1 369 человек или на 10%. Уменьшение численности населения происходит за счёт миграции, т.е. из района уезжает населения больше, чем приезжает, а также смертность населения больше, чем рождаемость. Так же в 2022 году были опубликованы данные всероссийской переписи населения, из которой наблюдается значительное уменьшение населения на территории Манского района. Оценка 2023 года составит 13482 человек и по прогнозу 2025 года снизится до 12857 человек

Число родившихся в 2022 году по сравнению с предыдущем годом снизилось на 22 человека (со 170 до 148), численность умерших снизилось на 9 человек (с 287 до 278). В плановом периоде ожидается снижение родившихся до 143 человек или на 3%, а численность умерших увеличилась до 287 человек или 103% к показателю 2022 года.

Коэффициент естественного убыли на 1 000 человек населения составил в 2022 году - (-)9,50 человек (в 2021 году составил - (-) 7,7 человек), коэффициент миграционного прироста (снижения) населения на 10 000 человек населения – в 2022 году (-) 58,43 человека. В плановом периоде ожидается увеличение коэффициента естественной убыли населения до 10,85 человек или на 14,2% к показателю 2022 года.

Численность трудовых ресурсов в 2022 году составило 8,096 тыс. человек. В прогнозном периоде планируется увеличение названного показателя до 8,150 тыс. человек.

В 2022 году численность занятых в экономике района составила 4,351 тыс. человек, в прогнозном периоде данный показатель составит 4,451 тыс. человек.

Уровень безработицы в 2022 году составил 1,5%. В прогнозном периоде уровень безработицы составит 1,5%.

Анализ изменения показателей демографической ситуации в Манском районе позволяет отметить ежегодное снижение численности постоянного населения, что может привести к риску обеспечения трудовыми ресурсами отдельных отраслей экономики района.

* 1. Характеристика промышленности Манского района

Основным видом промышленного производства в 2022 году в районе было производство тепловой энергии.

Производством тепловой энергии занимаются ООО "Жилпрогресс 1", ООО «Коммунальное хозяйство», МУП ЖКХ «Нижне-Есауловское», ООО "Атланта Красноярск". Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по хозяйственным видам деятельности в 2022 году составил 13646,0 тыс. руб., что на 2733,0 тыс. руб. больше по сравнению с 2021 годом. В последующие годы объем отгруженных товаров собственного производства будет незначительно увеличиваться: в 2023 году-14328,0 тыс. руб., в 2024году-15044,0 тыс. руб. и к 2026 году достигнет 16586,0 тыс. руб.

На территории района лесная отрасль представлена организацией КГБУ "Манское лесничество". Организация продает саженцы, древесину и сеянцы. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций по хозяйственным видам деятельности по разделу А-02 «Лесоводство и лесозаготовки» в 2022 году составил 1635,0 тыс. руб. В дальнейшем объем будет незначительно увеличиваться, в 2023 году составит 2186,0 тыс. руб., к 2026 году 2300,0 тыс. руб.

Анализ показателей Прогноза СЭР на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов позволяют отметить устойчивое увеличение темпов роста основного индикатора экономического развития района – производство тепловой энергии.

* 1. Уровень жизни населения Манского района

Уровень жизни населения Манского района характеризуется в первую очередь уровнем доходов населения, среди которых значительный вес занимает заработная плата.

Среднедушевые денежные доходы населения в месяц в 2022 году составили 19 871,70 руб./чел., в 2023 году ожидается 23 021,30 руб./чел., и к 2026 году составят 28 358,40 руб./чел. Рост среднедушевых денежных доходов произойдет в основном на 106,6 % за счет роста пенсий и заработной платы работников бюджетной сферы, темп роста реальных доходов составит к 2026 году 102,5%.

Фонд заработной платы работников списочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций (далее - ФЗП) в 2022 году составил 1 162 572,50 тыс. рублей, вырос на 10,3 %. В 2023 году рост ФЗП составит 1 299 223,00 тыс. рублей. В 2026 году ФЗП ожидается на уровне 1 643 457,19 тыс. рублей.

Среднемесячная заработная плата работников списочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций в 2022 году составила 41 278,67 рублей, против 35 990,80 руб. в 2021 году. В 2023 году среднемесячная заработная плата достигнет 47 800,70 руб., и в 2026 году ожидается 60 305,93 руб.

Рост среднемесячной номинальной заработной платы в 2022 году поясняется повышением МРОТ с 01.01.2022 года и с 01.06.2022 года. Рост заработной платы работников бюджетной сферы объясняется индексированием окладов работников бюджетной сферы с 01.07.2022 года.

Объем просроченной задолженности по оплате труда (включая начисления на оплату труда) на начало периода отсутствует.

1.5 Замечания к Прогнозу СЭР Манского района

Статьей 169 Бюджетного кодекса РФ определено составление проекта бюджета на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Проведенный анализ представленного Прогноза СЭР Манского района позволяет отметить отсутствие некоторых показателей, характеризующих развитие бюджетной сферы Манского района в прогнозном периоде и используемых для расчета финансового обеспечения расходных обязательств. Так по разделу «Основные показатели реформы в жилищно-коммунальном хозяйстве» отсутствуют показатели прогнозируемого периода: общая сумма доходов ресурсоснабжающих организаций от реализации ресурсов (услуг) с учетом финансирования из бюджетов всех уровней, по разделу «Культура, отдых и досуг» отсутствуют показатели за фактический прошедший период: количество мероприятий концертных организаций и самостоятельных коллективов муниципальной формы собственности, численность зрителей на мероприятиях концертных организаций и самостоятельных коллективов муниципальной формы собственности.

Выявлена рассогласованность показателей Прогноза СЭР и муниципальных программ Манского района. Следовательно, при подготовке проекта районного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов нарушены нормы пункта 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ (код. 1.1.4) в части согласованности документов стратегического планирования.

Статьей 173 Бюджетного кодекса РФ установлено требование об утверждении порядка разработки прогноза социально-экономического развития, одним из которых является: «В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений».

Проведенный анализ представленного Прогноза СЭР Манского района позволяет отметить отсутствие значительного количества обоснований параметров Прогноза СЭР, а также не соответствие значений показателей, отраженных в Пояснительной записке.

Следовательно, большинство показателей отраженных в Пояснительной записке к прогнозу СЭР не соответствуют показателям Прогноза СЭР и не могут использоваться для планирования и формирования бюджета Манского района.

Не обеспечено соответствие значения показателя «численность занятых в экономике» в части 2022 года и 2026 года, отраженных в Пояснительной записке и Прогнозе СЭР по форме МАКРО, а также показателя «численность трудовых ресурсов» в части 2022 года и 2026 года.

В Пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражено значение показателя «численность занятых в экономике, в среднем за период» в части 2024 года.

В период оформления итогов экспертизы ответственным исполнителем внесены изменения в пояснительную записку к прогнозу социально-экономического развития Манского района и в итоги СЭР, показатели приведены в соответствие в Прогнозом СЭР.

ВЫВОДЫ:

1. В Манском районе основным видом промышленного производства является производство тепловой энергии, действуют две сельскохозяйственные организации, которые участвуют в растениеводстве и животноводстве. На территории района зарегистрирована одна строительная организация ООО «Кайрос», которая производит строительно-монтажные работы, в жилищном строительстве преобладает частное строительство. В районе пассажирские перевозки осуществляет Манский филиал АО «Краевое АТП», телефонная связь предоставлена организаций ОАО «Ростелеком». На территории Манского района наблюдается увеличение количество субъектов малого и среднего предпринимательства. Удельный вес в структуре видов экономической деятельности приходится на «Образование», за счет привлечения инвестиций из краевого бюджета идет строительство школ, спортивных площадок, капитальный ремонт детских образовательных учреждений;
2. Предусмотренное Прогнозом СЭР развитие Манского района должно повлечь за собой рост денежных доходов населения, улучшение демографической ситуации и целого ряда других параметров, характеризующих уровень и качество жизни населения;

3. На фоне положительных показателей Прогноза СЭР отмечается незначительный рост прогнозных показателей уровня жизни населения Манского района;

4. Отдельные недостатки, допущенные при формировании Прогноза СЭР Манского района, свидетельствуют об отсутствии возможности использовать в полной мере его показатели при формировании районного бюджета и приводят к нарушению требований статьи 169 Бюджетного кодекса РФ в части формирования бюджета на основе его показателей (код 1.1.1).

5. Выявлена рассогласованность показателей Прогноза СЭР и муниципальных программ Манского района. Следовательно, при подготовке проекта районного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов нарушены нормы пункта 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ (код. 1.1.4) в части согласованности документов стратегического планирования.

**2. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА МАНСКОГО РАЙОНА**

Целью основных направлений бюджетной политики Манского района на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов является определение условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета на 2024–2026 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Для сохранения сбалансированного развития Манского района, а также благосостояния и качества жизни граждан в 2024–2026 годах акценты бюджетной политики будут сконцентрированы на следующих направлениях:

1. Участие в реализации национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики.

2. Взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой помощи из краевого бюджета.

3. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района.

4. Совершенствование системы межбюджетных отношений в Манском районе.

5. Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение в  
бюджетный процесс граждан.

***Реализация Указа Президента №204*** предусматривает механизмы и ресурсное обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации.

В целях осуществления прорывного научно - технологического и социально - экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека были зафиксированы 5 национальных целей, достижение которых должно обеспечить Правительство России.

В 2023 году район участвует в одном Национальном проекте "Образование", общий объем расходов проекта составляет 2 376,9 тыс. руб., в том числе:

- оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным общеобразовательным программам 2 121,3 тыс. руб.;

- проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях 255,6 тыс. руб.

***Взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой помощи из краевого бюджета*** будет направлено на продолжение работы по компенсации «выпадающих» доходов и покрытию дополнительных расходов бюджета района, активное и планомерное участие района в краевых государственных программах.

Одновременно продолжится взаимодействие с краевыми органами власти в части оказания содействия в решении данных вопросов на краевом уровне.

***Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района*** является основной целью бюджетной политики на ближайшие три года.

Продолжится работа по сокращению расходов районного бюджета, недопущению принятия новых расходных обязательств, установлению бюджетных ограничений даже на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики района.

***Совершенствование системы межбюджетных отношений*** является одним из приоритетных направлений деятельности на всех уровнях управления.

Одним из главных направлений бюджетной политики в области межбюджетных отношений будет являться увеличении доходной части и эффективность расходов бюджетов сельсоветов. В связи с чем, между администрацией района и сельсоветами района будут заключены соглашения:

- по передаче полномочий по исполнению бюджетов сельсоветов,

- по передаче полномочий по внутреннему финансовому контролю, в области культуры, капитального ремонта объектов ЖКХ и дорог сельсоветов.

- по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов сельсоветов.

***Повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение в бюджетный процесс граждан*** предусмотрено бюджетной политикой Манского района.

В предстоящем бюджетном цикле основное внимание планируется уделять повышению требований к качеству разработки и реализации муниципальных программ района как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, механизмам контроля их выполнения.

Для эффективного использования бюджетных средств необходимо:

- активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов;

- главным распорядителям средств районного бюджета своевременно принимать необходимые бюджетные решения, оперативно их реализовывать, устанавливать расходные обязательства, включать их в бюджеты в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

В предстоящем бюджетном цикле планируется ужесточения кассовой дисциплины получателей средств районного бюджета. Планируется осуществлять отзыв лимитов бюджетных обязательств, по которым на начало четвертого квартала текущего года не приняты бюджетные обязательства, а также установить сроки завершения расчетов по неисполненным обязательствам отчетного года.

Бюджетная политика района в сфере расходов ограничена возможностями бюджета по формированию его основных параметров и в первую очередь ориентирована на обеспечение в рамках законодательно установленных полномочий

В предстоящем бюджетном периоде в целях стимулирования активного участия граждан в решении вопросов местного значения в рамках государственной программы «Содействие развитию местного самоуправления в Красноярском крае» продолжится практика поддержки местных инициатив и сформированных с участием жителей муниципальных проектов по благоустройству территорий. Кроме того, продолжение реализации мероприятий по самообложению граждан в сельсоветах района для решения вопросов местного значения.

Реализация прямого механизма участия граждан в формировании комфортной городской среды предусмотрена также государственной программой Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании комфортной городской среды».

Участие жителей Манского района в краевой государственной программе «Содействие развитию местного самоуправления в Красноярском крае» позволит привлечь денежные средства из краевого бюджета.

**3. НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА МАНСКОГО РАЙОНА**

Основной целью налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Налоговая политика района направлена на обеспечение поступления в местные бюджеты всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

С 1 января 2023 года ввели Единый налоговый счет (Федеральный закон от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»). ЕНС представляет собой единую сумму расчетов налогоплательщика с бюджетом. Одним платежным поручением можно перечислить деньги на счет, с которого налоговая будет распределять их на уплату налогов и сборов, страховых взносов и т.д.

В Налоговой политике изложены ***основные направления***, которые включают в себя:

- совершенствование методов налогового администрирования;

- содействие дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства; - организацию работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью;

- организацию эффективного взаимодействия с предприятиями района;

- создание благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест;

- ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот.

В рамках налогового администрирования предполагается осуществление: - мониторинга налоговых поступлений от крупнейших налогоплательщиков на территории района;

- легализации «теневой» заработной платы;

- мониторинга собираемости налогов в районный бюджет.

Налоговой политикойпредусмотрены ***меры по увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов районного бюджета.***

Ключевой ролью в наполнении местного бюджета имущественными налогами является полнота учета объектов недвижимости.

Для этого проводятся разработанные мероприятия по регистрации объектов недвижимости, по выявлению неучтенных для целей налогообложения объектов недвижимости, по установлению жесткого контроля динамики недоимки по администрируемым платежам.

Реализация налоговой политики будет способствовать повышению доходного потенциала Манского района, повышению финансовой самостоятельности и, как следствие, стабильному социально-экономическому развитию района.

**4. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА**

**РАЙОННОГО БЮДЖЕТА**

Представленный проект районного бюджета содержит основные характеристики районного бюджета, разработанные на среднесрочный плановый период с 2024 по 2026 годы, к которым относятся: общий объем доходов районного бюджета, общий объем расходов районного бюджета, дефицит бюджета, а также иные показатели, предусмотренные Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе.

В проекте бюджета на 2024 год распределение бюджетных ассигнований производится по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

Согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с проектом решения о бюджете представлены паспорта 14 муниципальных программ, перечень которых был утвержден Постановлением администрации Манского района от 31.07.2023 № 524.

Проект районного бюджета подготовлен в соответствии:

- с требованиями статьи 172, 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

- с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года,

- Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»,

- основных направлений бюджетной политики Манского района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов,

- основных параметров прогноза социально-экономического развития Манского района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов,

- федерального и краевого бюджетного и налогового законодательства.

Формирование доходов и расходов районного бюджета произведено в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)», от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» (с учетом изменений).

На 2024 год и плановый период 2025-2026 годов сформированы следующие параметры районного бюджета:

-прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета на три года определяется в сумме 2 836 258,63 тыс. руб.;

-общий объем расходов на три года составляет 2 838 758,63 тыс. руб.

Основные параметры бюджета по годам выглядят следующим образом:

Таблица № 3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Показатели | 2024 год  (тыс. руб.) | 2025 год  (тыс. руб.) | 2026 год  (тыс. руб.) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Доходы | 998 238,86 | 921 945,72 | 916 074,05 |
| 2 | Расходы | 1 003 482,07 | 919 202,51 | 916 074,05 |
| 3 | Дефицит (-) / Профицит (+) | - 5 243,21 | 2 743,21 | 0,00 |

Согласно проекту районного бюджета, доходы в 2024 году составят 998238,86 тыс. руб., что на 86 507,92 тыс. руб., или на 9,5% больше утвержденных назначений 2023 года (911 730,94 тыс. руб.).

Изменения планируемого показателя доходной части районного бюджета на 2023 год представлены на диаграмме № 1.

Диаграмма № 1

1 - доходы районного бюджета на 2024 год, утвержденные решением о районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (721 603,62 тыс. руб.);

2 - доходы районного бюджета на 2024 год, утвержденные решением о районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (837 111,15 тыс. руб.);

3 - доходы районного бюджета на 2024 год, предусмотренные проектом решения о районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (998 238,86 тыс. руб.)

Как видно из представленной диаграммы 1, общий объем доходов 2024 года увеличился на 38,3% от прогнозируемого объема доходов, предусмотренного проектом решения о районном бюджете на 2022 - 2024 годы за аналогичный период и на 19,2% больше показателя, предусмотренного проектом решения о районном бюджете на 2023 - 2025 годы.

Расходы районного бюджета в 2024 году составят 1 003 482,07 тыс. руб., что на 74 879,0 тыс. руб. или на 8,1% больше утвержденных назначений 2023 года (928603,07 тыс. руб.).

Изменения планируемого показателя расходной части районного бюджета на 2024 год представлены на диаграмме № 2.

Диаграмма № 2

1 - расходы районного бюджета на 2024 год, утвержденные решением о районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (721 661,39 тыс. руб.);

2 - расходы районного бюджета на 2024 год, утвержденные решением о районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (832 320,44 тыс. руб.);

3 - расходы районного бюджета на 2024 год, предусмотренные проектом решения о районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов (1 003 482,07 тыс. руб.)

При формировании бюджета на 2024 - 2026 годы общий объем расходов увеличился на 39,1% от утвержденного решением о районном бюджете на 2022 – 2024 годы объема расходов и на 20,6% больше аналогичного показателя, утвержденного предыдущим решением о районном бюджете на 2023 - 2025 годы.

Проект решения о районном бюджете предусматривает структуру расходов районного бюджета на три года, в том числе распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств районного бюджета.

Пунктом 2.2 проекта районного бюджета установлены условно утвержденные расходы: на 2025 год 12 781 745,29 рублей,

на 2026 год – 25 903 562,46 рублей.

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

Предусмотренный объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиями ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- в первый год планового периода (2025 год) не менее 2,5 % от общей суммы расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение),

- не менее 5 % во второй год планового периода (2026 год).

В расходной части районного бюджета предусмотрен резервный фонд администрации Манского района на 2024 год в сумме 200,0 тыс. руб., на 2025 год в сумме 100,0 тыс. руб., на 2026 год в сумме 100,0 тыс. руб.

Размер резервного фонда установлен пунктом 12 проекта решения о районном бюджете и не превышает 3,0% общего объема расходов, что соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса РФ и пункта 3 постановления администрации Манского района от 17.08.2009 № 581 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации Манского района».

Пунктом 15 проекта решения о районном бюджете предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Манского района в 2024 году в сумме 6 734,769 тыс. руб., в 2025 году – 1 347,7 тыс. руб., в 2026 году – 1 361,3 тыс. руб.

Порядок формирования дорожного фонда утвержден решением Манского районного Совета депутатов от 27.11.2013 № 31-278р «О создании муниципального дорожного фонда Манского района».

Согласно пункту 3 данного решения объем бюджетных ассигнований дорожного фонда района утверждается решением Манского районного Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета Манского района.

Средства дорожного фонда Манского района предусматриваются в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В 2024 году дефицит районного бюджета составит 5 243,21 тыс. руб. или 5% от общего годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений (998 238,9 тыс. руб. – 893 374,8 тыс. руб. = 104 864,1 тыс. руб.), что соответствует установленному статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ ограничению (10,0%).

Согласно приложению № 1 к проекту решения о районном бюджете, источником финансирования дефицита районного бюджета в 2024 году определено:

- получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации;

- погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации;

- остатки средств бюджета на 1 января 2024 года и плановый период 2025-2026 годов.

На 2025-2026 годы бюджет района запланирован без дефицита.

Пунктом 18 проекта решения о районном бюджете установлено, что предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга не должен превышать 10 000,0 рублей в 2024 году, в 2025 году 10 000,00 рублей, в 2026 году 10 000,00 рублей.

**5. ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ДОХОДОВ**

**РАЙОННОГО БЮДЖЕТА**

Доходы районного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов сформированы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах в соответствии со статьей 39 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно пояснительной записке к проекту решения о районном бюджете, прогноз доходов районного бюджета сформирован на основе ожидаемых итогов социально - экономического развития района за 2023 год, а также Прогноза СЭР Манского района на 2024 - 2026 годы.

В проекте решения о районном бюджете на предстоящий период (2024 - 2026 годы) доходы районного бюджета прогнозируются к ожидаемой оценке 2023 года (1 124 242,0 тыс. рублей) со снижением на 11,2% в 2024 году, на 18% в 2025 году и на 18,5% в 2026 году.

Доходы районного бюджета на 2024 год прогнозируются в общей сумме 998 238,86 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 104 864,14 тыс. руб. (10,5% от общего объема доходов), безвозмездные поступления – 893 374,73 тыс. руб. (89,5% от общего объема доходов).

Увеличение прогнозируемых доходов на 2024 год по отношению к плановым назначениям 2023 года составит 86 507,92 тыс. руб. (9,5%), что обусловлено, в основном, увеличением безвозмездных поступлений в районный бюджет на 76 537,1 тыс. руб. или на 9,4%.

Динамика изменения основных параметров доходов районного бюджета, в том числе объема безвозмездных поступлений, приведена в таблице № 4.

Таблица № 4.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| показатели | 2021 год | | 2022 год | | 2023 год | | 2024 год |
| утверждено Решением от 17.12.2020 № 26-232р | факт | утверждено Решением от 24.12.2021 № 2-11р | факт | утверждено Решением от 22.12.2022 № В-83р | оценка | проект |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| доходы районного бюджета, всего (тыс. руб.) | 739 189,6 | 905 559,0 | 790 389,9 | 1 020 386,8 | 911 730,9 | 1 124 242,0 | 998 238,9 |
| налоговые и неналоговые доходы (тыс. руб.) | 72 589,0 | 80 953,1 | 86 334,7 | 92 704,7 | 94 893,3 | 98 475,0 | 104 864,1 |
| безвозмездные поступления (тыс. руб.) | 666 600,6 | 824 605,9 | 704 055,2 | 927 682,1 | 816 837,6 | 1 025 767,0 | 893 374,8 |
| доля безвозмездных поступлений в доходах районного бюджета, % | 90,2 | 91,1 | 89,1 | 90,9 | 89,6 | 91,2 | 89,5 |

Как видно из представленной таблицы № 4, фактическое исполнение безвозмездных поступлений в 2021 - 2022 годах превышает первоначально утвержденные показатели на 23,7%, 31,8% соответственно. Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений 2023 года превысит плановые назначения на 25,6%.

Анализ динамики изменения налоговых и неналоговых доходов, поступающих в районный бюджет, позволяет отметить рост названных доходов в 2021 - 2022 годах относительно предыдущего периода.

Объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета прогнозируется на 2024 год с ростом к оценке текущего года на 6 389,1 тыс. руб. (6,1%).

По всем укрупненным позициям налоговых доходов (статьи доходов) прогнозируется наращивание объемов поступлений, за исключением: доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета на предстоящий период в большей мере сформированы за счет налоговых поступлений, доля которых в общем объеме доходов составит в 2023 году – 9,5%, в 2024 году – 9,6%, в 2025 году – 10,9%, в 2026 году – 11,4%.

Роль неналоговых доходов увеличится от 0,89% в 2023 году до 0,92% в 2026 году.

**Налог на прибыль организаций**

Налог в предстоящем периоде составит от 1,00 % в 2024 году до 1,02 % в 2026 году от суммы поступлений налоговых и неналоговых доходов.

Согласно пояснительной записке к проекту решения о районном бюджете в основу расчета налога на прибыль организаций приняты следующие исходные данные:

- отчет Управления Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю (далее – УФНС по краю) по форме № 5-ПМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта Российской Федерации» по итогам 2022 года;

- показатели УФНС по краю, предоставленные в соответствии с приказом Минфина России № 65н от 30.06.2008 «Об утверждении периодичности, сроков и формы представления информации в соответствии с Правилами взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2004 года № 410» (далее – приказ № 65н), по видам экономической деятельности за 2022 год и 8 месяцев 2023 года;

- показатели Прогноза СЭР и отраслевых программ.

При расчете поступления налога на прибыль на прогнозируемый период Финансовое управление использовало следующие исходные данные:

- норматив отчислений от налога на прибыль в районный бюджет в размере 10,0 %;

- расчетный уровень собираемости налога на прибыль в 2024 - 2026 годах – 100 %.

УФНС по краю, как главный администратор доходов бюджета, исполнила возложенные на нее статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ полномочия в части предоставления сведений, необходимых для составления проекта бюджета.

Соответственно с учетом норматива отчислений от налога на прибыль (10,0%), зачисляемого в районный бюджет, поступления в районный бюджет составят в 2024 году в размере 1 057,63 тыс. руб., в 2025 году – 1 108,39 тыс. руб., в 2026 году – 1 152,73 тыс. руб.

Финансовым управлением учтено поступление налога на прибыль в проекте районного бюджета на 2024 - 2026 годы в размерах, исчисленных главным администратором доходов бюджета.

Выявлена рассогласованность показателя «налоговая база для исчисления налога на прибыль» и показателя Прогноза СЭР. Следовательно, при подготовке проекта районного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годов нарушены нормы пункта 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ (код. 1.1.4) в части согласованности документов.

**Налог на доходы физических лиц**

Расчет налога на доходы физических лиц, представленный в пояснительной записке к проекту решения о районном бюджете, произведен на основе ожидаемой оценки 2023 года с учетом:

- показателей Прогноза СЭР;

- данных налоговой статистики по формам № 5-НДФЛ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на доходы физических лиц за 2022 год по сведениям, представленным налоговыми агентами» (далее – форма №5-НДФЛ) и № 5-ДДК «Отчет о декларировании доходов физическими лицами за 2021 год» (далее – форма № 5-ДДК);

- информации УФНС по краю, предоставленной в соответствии с приказом № 65н.

На 2024 - 2026 годы прогнозируются поступления в районный бюджет налога на доходы физических лиц в размерах 60 872,49 тыс. руб., 63 298,15 тыс. руб., 65 820,84 тыс. руб. соответственно.

Темп роста поступлений налога на доходы физических лиц в прогнозируемом периоде к ожидаемой оценке 2023 года составит 14,4%, 18,9%, 23,7% соответственно.

При этом темп роста фонда оплаты труда работников списочного, не списочного состава организаций и внешних совместителей по полному кругу организаций в прогнозируемом периоде к ожидаемой оценке 2023 года составит 10,4%, 18,6%, 26,5% соответственно.

Значительное расхождение темпов роста налога на доходы физических лиц и фонда оплаты труда работников связано с тем, что расчет суммы налога произведен исходя из оценки исполнения 2023 года с учетом роста доходов физических лиц на среднегодовой индекс потребительских цен. Погашение недоимки учтено в размере 534 034,00 рублей (10 % от недоимки на 01.08.2023).

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**

Норматив распределения для Манского района на 2024-2026 годы установлен в размере 0,4230 %, в том числе для районного бюджета в размере 0,0584%.

Поступление *доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты* на 2024 год прогнозируются в сумме 1 404,1 тыс. руб., на 2025 - 2026 годы прогнозируются в сумме 1 347,7 тыс. руб. и 1 361,3 тыс. руб. соответственно. Темп роста поступлений доходов от уплаты акцизов в прогнозируемом периоде к ожидаемой оценке 2023 года (1 150,7 тыс. руб.) на 22,0%, 17,1%, 18,3% соответственно.

**Налоги на совокупный налог**

Поступление *налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения*, на 2024 год прогнозируется в сумме 25 851,5 тыс. руб., с ростом к ожидаемому исполнению за 2023 год на 11,6 %.

Поступление *единого сельскохозяйственного налога* на 2024 год прогнозируется в сумме 459,9 тыс. руб., с учетом собираемости 98,4% и погашения недоимки. Что на 20,8% меньше, чем ожидаемое исполнение 2023 года.

Поступление *налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения,* на 2024 год прогнозируется в сумме 3 000,0 тыс. руб., с ростом к ожидаемому исполнению за 2023 год на 187,1 тыс. руб. или на 6,6%.

**Государственная пошлина**

Поступление государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного суда Российской Федерации)на 2024 год прогнозируетсяв сумме 3 216,06 тыс. рублей, на 2025-2026 годы в сумме 3 351,13 тыс. рублей и 3 485,18 тыс. рублей соответственно.

**Доходы от использования имущества, находящегося в**

**государственной и муниципальной собственности**

Прогнозирование доходов от сдачи в аренду земельных участков осуществлено на основании начисленных сумм арендной платы с учетом ежегодного увеличения размера арендной платы на размер уровня инфляции, предусмотренный проектом закона о федеральном бюджете, а также с учетом погашения части задолженности (за исключением задолженности, невозможной к взысканию), сформированной по состоянию на 01.07.2023, в размере 10% ежегодно в 2024-2026 годах.

Поступление *доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков* на 2024 год прогнозируется в сумме 6 260,0 тыс. рублей с учетом погашения задолженности (за исключением задолженности, невозможной к взысканию) в размере 265,0 тыс. рублей, на 2025-2026 годы в сумме 6 100,0 тыс. рублей ежегодно.

Поступление *доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)* на2024 год прогнозируется в сумме 85,0 тыс. рублей на 2025-2026 годы в сумме 85,0 тыс. рублей ежегодно.

Поступление *доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)* на 2024 год прогнозируется в сумме 605,0 тыс. рублей, на 2025-2026 годы в сумме 605,0 тыс. рублей ежегодно.

*Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных*) (сюда входят оплата за социальный и специализированный наем жилого помещения) на 2024 год прогнозируются в сумме 360,0 тыс. рублей, на 2025-2026 годы в сумме 360,0 тыс. рублей и 360,0 тыс. рублей соответственно.

**Плата за негативное воздействие на окружающую среду**

Поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2025 и 2026 годы прогнозируется на уровне 2024 года в сумме 74,2 тыс. рублей ежегодно. Индексация ставок платы в 2025 и 2026 годах действующим законодательством не предусмотрена.

В соответствии с частью 2 статьи 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации плата за негативное воздействие на окружающую среду подлежит распределению в районный бюджет исходя из норматива 60 процентов.

Прогнозный план поступления предусмотрен с увеличением на 3,6 тыс. руб. в сравнении с 2023 годом.

**Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства**

*Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества муниципальных районов,* на 2024 год прогнозируются в сумме 263,5 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 274,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 285,0 тыс. рублей.

По сравнению с оценкой на 2023 год прогнозируется снижение поступлений соответственно: на 20,8 тыс. руб., 10,3 тыс. руб., и увеличение поступлений на 0,7 тыс. руб.

**Доходы от продажи материальных и нематериальных активов**

На основании данных главного администратора, прогнозируются поступления:

- *доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу* в 2024 году прогнозируется в сумме 300,0 тыс. рублей; в 2025-2026 годах не прогнозируется.

- *доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов* в 2024-2026 годах в сумме 100,0 тыс. рублей ежегодно.

- доходы от получения *платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов* в 2024 - 2026 годахв сумме 16,0 тыс. рублей ежегодно.

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба**

Поступление *штрафов, санкций, возмещения ущерба* в районный бюджет на 2024 год прогнозируется в сумме 918,4 тыс. рублей, на 2025 год сумме 801,0 тыс. рублей, на 2026 год также в сумме 801,0 тыс. рублей.

**Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления на 2024 год прогнозируются в сумме 893 374,7 тыс. рублей главным образом, на основании проекта закона «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

По сравнению с оценкой на 2023 год прогнозируется снижение поступлений на 3,4 %. Необходимо отметить, что распределение значительного объема краевых средств производится в течение финансового года.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерациина 2024 год предусмотрены в сумме 893 374,7 тыс. руб., которые формируются за счет дотаций в сумме 417 727,4 тыс. руб., субсидий – 18 760,4 тыс. руб., субвенций – 398 375,7 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов – 58 511,2 тыс. руб.

Суммы безвозмездных поступлений на 2025-2026 годы составят 813 171,7 тыс. рублей и 803 241,8 тыс. рублей соответственно.

В 2024 году продолжается практика по передаче полномочий с уровня бюджетов поселений на уровень муниципального района согласно заключенным Соглашениям с поселениями муниципального района.

**6. ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ РАСХОДОВ**

**РАЙОННОГО БЮДЖЕТА.**

В соответствии с принципами бюджетной политики, предлагаемые основные направления расходов районного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов обеспечивают исполнение принятых социальных и иных первоочередных расходных обязательств Манского района.

Расходы районного бюджета, как и в предыдущие периоды, формируются по программному принципу, отражая привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

Информация об удельном весе муниципальных программ и непрограммных расходов в общем объеме расходов районного бюджета представлена диаграммами.

Диаграмма № 3

Как видно из представленных диаграмм, доля расходов, предусмотренных на реализацию *муниципальных программ*, в 2024 году составит 92,97% от общего объёма расходной части районного бюджета, в 2025 году данный показатель планируется в размере 91,90%, а в 2026 году – 90,66%.

Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось в соответствии с требованиями статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ.

**6.1. Общая характеристика расходов районного бюджета.**

Согласно проекту решения о районном бюджете общий объем расходов на 2024 год предусматривается в сумме 1 003 482,1 тыс. руб. что составляет 88,2% к уточненному показателю 2023 года (1 137 930,0 тыс. руб.).

На плановый период 2025 – 2026 годов расходы районного бюджета запланированы в объеме 919 202,5 тыс. руб. и 916 074,1 тыс. руб. соответственно (с учетом условно утвержденных расходов).

Сравнительная информация по расходам районного бюджета на 2024 - 2026 годы приведена в таблице № 5.

Таблица № 5.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | показатели | 2024 год | 2025 год | 2026 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | проект решения о районном бюджете на 2024-2026 годы, тыс. руб. | 1 003 482,1 | 919 202,5 | 916 074,1 |
| 1.1. | к предыдущему проектному году, тыс. руб. | + 74 879,0 | - 84 279,6 | - 3 507,3 |
| 1.2. | к предыдущему проектному году, % | 108,1 | 91,6 | 99,6 |
| 2 | Решение о районном бюджете на 2023-2025 годы, тыс. руб. | 832 320,4 | 828 813,1 | - |
| 3 | отклонение |  |  |  |
| 3.1. | тыс. руб. | + 171 161,7 | + 90 389,4 | - |
| 3.2. | % | 120,6 | 110,9 | - |

Утвержденные решением о районном бюджете на 2023 год параметры первого года планового периода увеличены на 20,6%, второго года – на 10,9%.

Объемы условно утвержденных расходов, не распределенных в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджета, составляют в 2025 году 12 781,75 тыс. руб., в 2026 году – 25 903,6 тыс. руб.

При их расчете учтены требования пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ о минимальном размере объема данных расходов.

Структура расходов районного бюджета, сгруппированных по разделам классификации расходов бюджета, представлена в таблице № 6.

Таблица № 6.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя бюджетной классификации | Раздел-подраздел | 2023 год уточненный | % к итогу | Сумма на 2024 год  тыс. руб. | % к итогу | Сумма на 2025 год  тыс. руб. | % | Сумма на 2026 год  тыс. руб. | % |
| 1 | 2 | 3 |  |  | 4 |  | 5 |  | 6 |  |
| 2 | Общегосударственные вопросы | 0100 | 81 912,0 | **7,2** | 92 791,98 | **9,2** | 81 463,30 | 9,0 | 82 370,37 | 9,2 |
| 3 | Национальная оборона | 0200 | 2 427,0 | **0,2** | 2 592,40 | **0,3** | 2 695,60 | 0,3 | 0,00 | 0,0 |
| 4 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 6 844,0 | **0,6** | 4 634,49 | **0,5** | 4 015,92 | 0,4 | 4 069,85 | 0,5 |
| 5 | Национальная экономика | 0400 | 69 236,0 | **6,0** | 44 883,67 | **4,5** | 33 595,61 | 3,7 | 28 626,74 | 3,2 |
| 6 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 70 267,0 | **6,1** | 40 606,63 | **4,0** | 39 809,99 | 4,4 | 39 879,50 | 4,5 |
| 7 | Охрана окружающей среды | 0600 | 3 131,0 | **0,3** | 844,55 | **0,1** | 831,65 | 0,1 | 831,65 | 0,1 |
| 8 | Образование | 0700 | 581 052,0 | **50,7** | 509 227,11 | **50,7** | 474 329,71 | 52,3 | 472 991,37 | 53,1 |
| 9 | Культура, кинематография | 0800 | 88 880,0 | **7,8** | 101 823,98 | **10,1** | 94 976,88 | 10,5 | 93 379,25 | 10,5 |
| 10 | Здравоохранение | 0900 | 392,0 |  | 0,00 |  | 0,00 |  | 0,00 |  |
| 11 | Социальная политика | 1000 | 67 291,0 | **5,9** | 42 738,86 | **4,3** | 42 454,19 | 4,7 | 35 442,69 | 4,0 |
| 12 | Физическая культура и спорт | 1100 | 38 185,00 | **3,3** | 28 852,87 | **2,9** | 24 657,45 | 2,7 | 24 988,60 | 2,8 |
| 13 | Обслуживание государственного и муниципального долга | 1300 | 3,0 |  | 10,00 | **0,0** | 10,00 | 0,0 | 10,00 | 2,2 |
| 14 | Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 1400 | 136 681,0 | **11,9** | 134 475,53 | **13,4** | 107 580,47 | 11,9 | 107 580,47 | 12,1 |
| 15 | Итого: |  | **1 146 301,0** | **100** | **1 003 482,07** | **100** | **906 420,77** | **100** | **890 170,49** | **100** |
| 16 | Условно утвержденные расходы |  |  |  |  |  | 12 781,74 |  | 25 903,56 |  |
| 17 | Всего: |  | **1 146 301,0** |  | **1 003 482,07** |  | **919 202,51** |  | **916 074,05** |  |

Как видно из представленной таблицы, в разрезе классификации расходов бюджета в 2024 году и на протяжении всего планового периода наибольший удельный вес (без условно утвержденных расходов) занимают разделы:

- «Образование» (50,7%, 52,3% и 53,1% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);

- «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (13,4%, 11,9% и 12,1% соответственно на очередной финансовый год и плановый период);

- «Культура, кинематография» (10,1%, 10,5% и 10,5% соответственно на очередной финансовый год и плановый период),

- «Общегосударственные вопросы» (9,2%, 9% и 9,2% соответственно на очередной финансовый год и плановый период),

- «Национальная экономика» (4,5%, 3,7% и 3,2% соответственно на очередной финансовый год и плановый период),

- «Социальная политика» (4,3%, 4,7% и 4% соответственно на очередной финансовый год и плановый период),

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» (4,0%, 4,4% и 4,5% соответственно на очередной финансовый год и плановый период),

- «Физическая культура и спорт» (2,9%, 2,7% и 2,8% соответственно на очередной финансовый год и плановый период).

Менее одного процента в общем объеме расходов приходится на разделы: «Национальная оборона» (0,3%), «Охрана окружающей среды» (0,1%) и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0,5%).

По разделу: «Здравоохранение» расходные обязательства на очередной финансовый год и плановый период не предусмотрены.

**6.2. Публичные нормативные обязательства районного бюджета.**

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ проектом решения о районном бюджете устанавливается общий объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств.

Расходы по публичным нормативным обязательствамМанского района в 2024 году и плановом периоде 2025 – 2026 годов предусмотрены пунктом 6 проекта решения о бюджете и составят 0,00 тыс. руб. в 2024 году, 0,00 тыс. рублей, в 2026 году 0,00 тыс. рублей.

**6.3. Муниципальные программы Манского района.**

Проект районного бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 14 муниципальных программ Манского района.

Порядок и сроки утверждения муниципальных программ определены постановлением администрации Манского района от 10.10.2014 №1111 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Манского района, их формировании и реализации» (далее по тексту – Постановление №1111).

Постановлением администрации Манского района от 31.07.2023 №524 утвержден перечень муниципальных программ Манского района.

Все муниципальные программы Манского района, подготовлены в целях формирования районного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 – 2026 годы, утверждены с соблюдением установленного Постановлением №1111 срока (до 14 ноября текущего года).

Согласно требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 5 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период представлены паспорта муниципальных программ.

Перечень муниципальных программ и объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на их реализацию проектом решения районного бюджета, приведены в таблице № 7.

Таблица № 7.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | наименование муниципальной программы | бюджетные назначения на 2023 год (тыс. руб.) | объем средств (тыс. руб.) | | | |
| 2024 год | 2025 год | 2026 год | всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | "Развитие образования в Манском районе" | 511 837,35 | 532 501,89 | 501 177,19 | 493 633,29 | 1 527 312,37 |
| 2 | "Развитие культуры Манского района" | 93 325,21 | 113 155,11 | 103 788,50 | 101 323,45 | 318 267,06 |
| 3 | "Молодежь Манского района в XXI веке" | 6 691,22 | 7 124,11 | 6 273,29 | 6 340,23 | 19 737,63 |
| 4 | "Развитие физической культуры и спорта Манского района" | 21 853,65 | 28 852,87 | 24 657,46 | 24 988,60 | 78 498,93 |
| 5 | "Защита населения и территории Манского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" | 4 725,47 | 5 616,51 | 4 866,26 | 4 931,67 | 15 414,44 |
| 6 | "Управление муниципальными финансами" | 134 311,13 | 152 200,24 | 123 734,00 | 123 871,08 | 399 805,32 |
| 7 | "Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности" | 34 522,98 | 40 606,64 | 39 809,99 | 39 879,50 | 120 296,13 |
| 8 | "Развитие транспортной системы" | 30 212,23 | 36 106,77 | 26 347,70 | 21 361,30 | 83 815,77 |
| 9 | "Управление муниципальным имуществом муниципального образования Манский район" | 5 283,28 | 7 263,80 | 6 109,63 | 6 136,52 | 19 509,95 |
| 10 | "Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предприниматель-ства и формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Манского района" | 990,16 | 1 212,26 | 1 212,26 | 1 212,26 | 3 636,78 |
| 11 | "О территориальном планировании, градостроительном зонировании и документации по планировке территории Манского района" | 971,74 | 1 288,00 | 0,00 | 0,00 | 1 288,00 |
| 12 | "Охрана окружающей среды " | 166,8 | 125,65 | 125,65 | 125,65 | 376,95 |
| 13 | "Развитие агропромышленного комплекса Манского района" | 6 361,28 | 6 885,54 | 6 671,64 | 6 689,18 | 20 246,36 |
| 14 | "Создание условий для развития услуг связи в малочисленных и труднодоступных населенных пунктах Манского района" | 10,00 | 10,0 | 0,00 | 0,00 | 10,0 |
| 15 | **Всего программных расходов** | **851 262,54** | **932 949,39** | **844 773,57** | **830 492,73** | **2 608 215,69** |
| 16 | Общий объем расходов районного бюджета (с учетом условно утверждаемых расходов) | 928 603,08 | 1 003 482,07 | 919 202,51 | 916 074,05 | 2 838 758,63 |
| 17 | **Доля программных расходов, %** | **91,68** | **92,97** | **91,90** | **90,66** | **91,88** |

Как видно из представленной таблицы, структура планируемых программных расходов на протяжении всего периода отражает социальную направленность районного бюджета.

Основная доля программных расходов районного бюджета направлена на финансирование социальной сферы: образование (57,1%), культура (12,1%), а также на решение вопросов, связанных с жилищно-коммунальным хозяйством (4,4%). Отношение планируемых расходов на реализацию муниципальных программ к общему объему расходов на их обеспечение отражены на диаграмме 4.

Диаграмма № 4

Анализ паспортов муниципальных программ показал следующее:

Структура и содержание паспортов муниципальных программ не соответствуют Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ Манского района, их формирования и реализации, утвержденному постановлением администрации Манского района от 10.10.2014 № 1111:

- в графе объем бюджетных ассигнований муниципальной программы отсутствуют данные бюджетных ассигнований с разбивкой по подпрограммам;

- в паспортах муниципальных программ основания для разработки муниципальной программы указаны Постановления Администрации Манского района «Об утверждении перечня муниципальных программ Манского района» от 2022 и 2021 годов (МП "Развитие агропромышленного комплекса Манского района», МП «Развитие образования в Манском районе»);

- не соответствие названий муниципальных программ в перечне муниципальных программ и постановлениях администрации Манского района «об утверждении муниципальной программы» («Развитие культуры и туризма Манского района», «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Манского района»);

- в перечне муниципальных программ, утвержденном на 2024 год и плановые 2025-2026 годы, в муниципальной программе «Развитие образования в Манском районе» ответственным исполнителем указанно МКУ «Управление образования Манского района», однако в паспорте данной муниципальной программы ответственным исполнителем является администрация Манского района;

- в паспорте муниципальной программы «Развитие культуры и туризма Манского района», в разделе «объемы бюджетных ассигнований муниципальной программы» допущена арифметическая ошибка в ассигнованиях на 2025 год.

На очередной финансовый год ответственными исполнителями муниципальных программ предусмотрено 41 подпрограмма. Провести анализ предусмотренных ассигнований (или их отсутствие) каждой подпрограммы не предоставляется возможным, тат как отсутствуют данные в паспортах программ.

Замечания к заполнению паспортов муниципальных программ носят *системный характер*, они были *неоднократно* отражены при проведении экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Из 14 представленных паспортов муниципальных программ, только *два паспорта* соответствуют «Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ Манского района, их формирования и реализации», утвержденному постановлением администрации Манского района от 10.10.2014 № 1111.

**6.4. Непрограммные расходы районного бюджета.**

Общий объем средств, не включенных в муниципальные программы Манского района, *без учета условно утверждаемых (утвержденных*) расходов составит: в 2024 году 70 532,6 тыс. руб., в 2025 году – 61 647,2 тыс. руб., в 2026 году – 59 677,8 тыс. руб.

Структура непрограммных расходов, предусмотренных на 2024 - 2026 годы представлена в таблице № 8.

Таблица № 8.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели ГРБС, раздела-подраздела | объем средств (тыс. руб.) | | | |
| 2024 год | 2025 год | 2026 год | Всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **КСО Манского района** | **3 178,3** | **2 752,1** | **2 789,3** | **8 719,7** |
| - Функционирование контрольно-счетного органа (0111) | 3 178,3 | 2 752,1 | 2 789,3 | 8 719,7 |
| **Финансовое управление администрации Манского района** | **2 678,7** | **2 781,9** | **86,3** | **5 546,9** |
| В том числе: |  |  |  |  |
| - создание и обеспечение деятельности административных комиссий (0113) | 86,3 | 86,3 | 86,3 | 258,9 |
| - осуществление первичного воинского учета (0203) | 2 592,4 | 2 695,6 | 0,0 | 5 288,0 |
| **Администрация Манского района** | **64 675,6** | **56 113,2** | **56 802,2** | **177 491,0** |
| - выплаты главе района (0102) | 2 190,4 | 2 190,4 | 2 190,4 | 6 571,2 |
| - выполнение функций органами местного самоуправления (0103) | 4 034,6 | 3 547,2 | 3 589,7 | 11 171,5 |
| - выполнение функций органами местного самоуправления (0104) | 28 821,8 | 24 960,6 | 25 297,5 | 79 079,9 |
| - судебная система (0105) | 1,6 | 1,4 | 0,0 | 3,0 |
| - резервный фонд (0111) | 200,0 | 100,0 | 100,0 | 400,0 |
| - осуществление деятельности казенных учреждений (0113) | 25 020,8 | 21 849,8 | 22 126,5 | 68 997,1 |
| - меры социальной поддержки в сфере дошкольного и общего образования детям из семей лиц, принимающих участие в специальной военной операции (0701) | 25,9 | 0,0 | 0,0 | 25,9 |
| - меры социальной поддержки в сфере дошкольного и общего образования детям из семей лиц, принимающих участие в специальной военной операции (0702) | 523,6 | 0,0 | 0,0 | 523,6 |
| - доплаты к пенсиям муниципальных служащих (1001) | 2 931,6 | 2 538,5 | 2 572,8 | 8 042,9 |
| - осуществление деятельности по опеке и попечительству (1006) | 925,3 | 925,3 | 925,3 | 2 775,9 |
| **Всего:** | **70 532,6** | **61 647,2** | **59 677,8** | **191 757,6** |
|  | | | | |

Как видно из таблицы, объем бюджетных назначений на непрограммные расходы в 2024 году предусмотрен в размере 70 532,6 тыс. руб., что составляет 7,03 % от общего объема планируемых расходов районного бюджета, в 2025 году – 61 647,2 тыс. руб. (6,7% расходов), в 2026 году – 59 677,8 тыс. руб. (6,5 % расходов).

В 2024 году наибольший удельный вес занимают непрограммные расходы по главному распорядителю бюджетных средств - Администрация Манского района:

*-* выполнение функций органами местного самоуправления – 91,7% от общей суммы непрограммных расходов.

Наименьший процент в общем объеме непрограммных расходов приходится на судебную систему по главному распорядителю бюджетных средств – Администрация Манского района (0,002%).

**6.5. Межбюджетные отношения.**

Законопроектом о краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов предусмотрены межбюджетные трансферты для передачи в 2024 году в бюджет Манского района в сумме 893 374,7 тыс. руб., что составляет 89,5% от общей суммы доходов районного бюджета (998 238,9 тыс. руб.).

Уточненный размер межбюджетных трансфертов на текущий год из краевого бюджета составил 1 042 783,0 тыс. руб., что больше планового показателя очередного финансового года на 4,5%.

На 2025 и 2026 годы объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением поступлений из бюджетов поселений) прогнозируется в размере 813 171,7 тыс. руб. и 803 241,8 тыс. руб. соответственно.

Участниками межбюджетных отношений в Манском районе являются: муниципальное образование Манский район и 11 поселений, входящих в состав Манского района, которым в рамках проекта решения о районном бюджете предусмотрены:

* дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2024

год и плановый период 2025 - 2026 годов.

Дотация формируется за счет собственных доходов районного бюджета, а также за счет средств краевого бюджета в случае, предусмотренном законом Красноярского края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

На 2024 год размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений составит 35 510,3 тыс. руб., в том числе: за счет средств краевого бюджета –17 743,2 тыс. руб., средств районного бюджета – 17 767,1 тыс. руб.

Распределена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, согласно приложению № 7 к проекту решения о районном бюджете, между 11 поселениям Манского района, исходя из необходимости достижения данного критерия (выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений).

Механизм определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности, а также порядок проведения расчетов по распределению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений регламентирован решением Манского районного Совета депутатов от 24.12.2021 № 2-12р «Об утверждении методики распределения дотации из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений».

* субвенции на осуществление государственных полномочий по созданию и

обеспечению деятельности административных комиссий по сельсоветам Манского района.

В текущем финансовом году из краевого бюджета на реализацию переданного полномочия выделено 86,3 тыс. руб.

Субвенция распределена, согласно приложению № 10 к проекту решения о районном бюджете, между 11 поселениями Манского района в соответствии с методикой, отраженной в приложении № 10 к проекту решения о районном бюджете.

* субвенции на осуществление государственных полномочий по первичному

воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в соответствии с Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

На 2024 год в доходной и расходной части районного бюджета учтен объём названной субвенции в размере 2 592,4 тыс. руб.

Субвенция распределена, согласно приложению № 9 к проекту решения о районном бюджете, между 11 поселениями Манского района, на территории которых отсутствуют военные комиссариаты, в соответствии с методикой, определенной приложением № 9 к проекту решения о районном бюджете.

* иные межбюджетные трансферты на обеспечение сбалансированности

бюджетов сельсоветов Манского района 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов.

На 2024 год предусмотрен объем иных межбюджетных трансфертов в размере 98 965,3 тыс. руб. согласно приложению № 8 к проекту решения о районном бюджете.

В текущем году уточненный объем трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений составил 98 046,8 тыс. руб., который распределен между 11 поселениями.

Руководствуясь частью 4 статьи 15 Федерального Закона № 131-ФЗ, органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии со статьей 142.5 Бюджетного кодекса РФ.

В 2024 году в районном бюджете планируются межбюджетные трансферты из бюджетов поселений в объеме 58 511,2 тыс. руб., что в 1,78 раза меньше объема уточненных трансфертов текущего года (104 157,0 тыс. руб.)

Согласно приложению № 9 к пояснительной записке, предусмотрены переданные полномочия сельсоветов:

- осуществление полномочий по исполнению бюджета поселения;

- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля;

- осуществление части полномочий по организации в границах поселений тепло- и водоснабжения, водоотведения;

- осуществление части полномочий в области культурного досуга.

**ВЫВОДЫ:**

1. Сроки внесения проекта районного бюджета в Манский районный Совет

депутатов, перечень документов, представленных одновременно с проектом районного бюджета, состав показателей проекта районного бюджета, соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе;

1. Администрацией Манского района допущено не соответствие показателей прогноза СЭР с итогами социального-экономического развития Манского района, что свидетельствует об отсутствии возможности использовать показатели Прогноза СЭР при формировании районного бюджета.

В период оформления итогов экспертизы проекта районного бюджета ответственным исполнителем администрации Манского района внесены изменения в пояснительную записку к прогнозу социально-экономического развития Манского района и в итоги СЭР, показатели приведены в соответствие в Прогнозом СЭР.

1. Доходы районного бюджета на 2024 год прогнозируются в сумме

998238,9 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 95 882,1 тыс. руб. (9,6% от общего объема доходов),

- безвозмездные поступления – 816 837,6 тыс. руб. (90,4% от общего объема доходов).

1. Общий объем расходов районного бюджета на 2024 г. предусматривается

в сумме 1 003 482,1 тыс. руб. В разрезе классификации расходов бюджета в 2024 году наибольший удельный вес занимают разделы: «Образование» (50,7%), «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (13,4%), «Культура, кинематография» (10,1%), «Общегосударственные вопросы» (9,2%).

Менее одного процента в общем объеме расходов приходится на разделы: «Национальная оборона» (0,3%), «Охрана окружающей среды» (0,1%) и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (0,5%).

По разделу: «Здравоохранение» расходные обязательства на очередной финансовый год и плановый период не предусмотрены.

1. Дефицит бюджета на 2024 год планируется в сумме 5 243,2 тыс. руб.,

предлагаются следующие источники финансирования дефицита бюджета: получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации;

остатки средств бюджета на 1 января 2024 года и плановый период 2025-2026 годов. На 2025-2026 годы бюджет района запланирован без дефицита.

Ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по предельному размеру дефицита соблюдены.

1. Предусмотренная проектом районного бюджета доля условно

утвержденных расходов на 2025 – 2026 годы соответствует требованиями п.3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1. Проектом решения о районном бюджете на 2024 год предусмотрены

иные межбюджетные трансферты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 58 511,2 тыс. руб., что составляет 5,8% от общей суммы расходов районного бюджета.

1. Проект решения о районном бюджете не предусматривает расходы на

исполнение публичных нормативных обязательств Манского района.

1. Проект районного бюджета сформирован в программной структуре

расходов на основе 14 муниципальных программ.

В 2024 году 92,97% расходов районного бюджета (932 949,39 тыс. руб.) будут направлены на реализацию программных мероприятий.

В ходе проведенного анализа паспортов муниципальных программ установлен ряд недостатков и нарушений. Замечания к заполнению паспортов муниципальных программ носят *системный характер*, они были *неоднократно* отражены при проведении экспертно-аналитических и контрольных мероприятиях.

1. Общий объем средств, не включенных в муниципальные программы

Манского района, на 2024 год предусмотрен в размере 70 532,6 тыс. руб., что составляет 7,03% от общего объема планируемых расходов районного бюджета.

Предложения Администрации Манского района:

1. обеспечить качество выполнения возложенных полномочий по разработке документов социально – экономического развития Манского района;

2. ответственным исполнителям муниципальных программ:

- обеспечить в дальнейшем соблюдение требований к разработке муниципальных программ, предусмотренных Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, утвержденным постановлением администрации Манского района №1111 от 10.10.2014г.,

- осуществить мониторинг муниципальных программ для определения их целесообразности, приоритетности, фактического достижения поставленных целей и задач, их актуальность и значимость для развития Манского района;

3. продолжить взаимодействие с органами государственной власти края, направленное на увеличение объема финансовой поддержки из краевого бюджета.

Председатель

Контрольно-счетного органа

Манского района Н.В.Жиганова