АКТ

ПРОВЕРКИ ОРЕШЕСКОГО СЕЛЬСОВЕТА МАНСКОГО РАЙОНА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

с. Шалинское 15.11.2022 г.

На основании приказа руководителя финансового управления администрации Манского района Черотайкина С.Н. от 30.10.2021 года № 44-од «О проведении проверки в сельсоветах района» контролером - ревизором финансового управления Л.Л. Боус проведена проверка Орешенского сельсовета Манского района по вопросу соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов из муниципального районного бюджета, установленных пунктом 2.1. Соглашения от 24.12.2021 № 8 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения», заключенного финансовым управлением администрации района с администрацией Орешенского сельсовета.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 13.1 Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» (далее по тексту - Закон Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317).

Период проверки: с 01.01.2022 год по 01.10.2022 года.

Проверка начата: 08.11.2022 г.

Проверка окончена: 21.11.2022 г.

Данные об объекте контроля.

1. Полное наименование: администрация Орешенского сельсовета.

2. Сокращенное наименование: Орешенский сельсовет.

3. Юридический адрес: 663501 Россия, Красноярский край, Манский район,

с. Орешное, ул.Партизанская д. 5

5. ИНН 2424001178, КПП 242401001, ОКТМО 04631408 ОКАТО 04231808000 ОГРН 1022400558400, код ГРБС 043;

6. Число зарегистрированных жителей сельсовета на 01.01.2021 года – 426 человек.

В проверяемом периоде распорядитель кредитов:

- глава сельсовета Коваленко Виктор Яковлевич, на основании статьи 6 Устава Орешенского сельсовета Манского района Красноярского края (далее по тексту Орешенский сельсовет).

На основании требований статьи 13.1 Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 Орешенский сельсовет как сельское поселение, в бюджете которого доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, дополнительно к установленным [пунктами 2](consultantplus://offline/ref=CBFC163FDC6F9DD253CD4041160A2474D533768B122C3D49290AC722B693588D75DBA435B403C632191C65978B9C5B8ACF61F5A79BAFA0E82A68530D18l5F) и [3](consultantplus://offline/ref=CBFC163FDC6F9DD253CD4041160A2474D533768B122C3D49290AC722B693588D75DBA435B403C632191C65978A9C5B8ACF61F5A79BAFA0E82A68530D18l5F) настоящей статьи мерам подписывает и выполняет соглашение с финансовым органом муниципального района о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения.

Подпунктами пункта 2.1. - 2.9. соглашения от 24.12.2021 № 8 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения» (далее – Соглашение), для сельсовета – получателя межбюджетных трансфертов из муниципального районного бюджета, установлены следующие обязательства:

**1**.Согласно подпункту 2.1.1. пункта 2.1. Соглашения предельный размер дефицита бюджета, устанавливаемый решением о бюджете не должен превышать установленный пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ

Проверкой установлено, что решением Орешенского сельского Совета депутатов от 29.12.2021 № 3-17 «О бюджете Орешенского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов» утверждено:

- доходы бюджета в сумме 10953,994 тыс. руб.

- общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в сумме 10846,910 тыс. руб.

- дефицит бюджета утвержден в сумме 222,795 тыс. руб., в размере 2,1 % от суммы доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

*Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные* [*пунктом 4 статьи 136*](consultantplus://offline/ref=CF98D933583F08E43DD8BE1D55DD5EFB42D6EC4758ED4658C49EF6C79B71C7DB78CED009D952B99E83387F9E2A9D3B0CFB459F813401N0g5J) *настоящего Кодекса, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.*

***Вывод:*** ограничения установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ администрацией сельсовета соблюдены.

**2.**Согласно подпункту 2.1.2. Соглашения верхний предел муниципального долга, устанавливаемый решением о бюджете не должен превышать установленный статьей 107 БК РФ.

*Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные* [*пунктом 4 статьи 136*](consultantplus://offline/ref=88BAD96CED41D3CA1D39F076DEF26DB4E2884F1E8DEFA60CFB49753ADDBCE10E87C872FBC041DD292B802A8ECA94A695D654CF0B87A675e1C) *БК РФ, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.*

Проверкой установлено, что решением от 29.12.2021 № 3-17, верхний предел муниципального долга утвержден в сумме 468,484 тыс. руб..

***Вывод:*** ограничения установленные статьей 107 БК РФ администрацией сельсовета соблюдены.

**3**. Согласно подпункту 2.1.3. Соглашения объем расходов на обслуживание муниципального долга, устанавливаемый решением о бюджете не должен превышать предельный объем, установленный статьей 111 БК РФ.

*Согласно статье 111 БК РФ, объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный решением о бюджете, по данным отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.*

Проверкой установлено, что объем расходов на обслуживание муниципального долга утвержден в сумме 0,000 тыс. руб., что не противоречит нормам статьи 111 БК РФ.

4.Согласно подпункту 2.1.4. подпункта 2.1. Соглашения в решение о бюджете сельсовета не должны устанавливаться и при исполнении бюджета не должны исполняться расходные обязательства не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами Красноярского края к полномочиям органов местного самоуправления поселения.

Проверкой установлено, что администрация сельсовета, **оказывает** коммунальные услуги, по обеспечению населения холодным водоснабжением на безвозмездной основе, в связи с чем несет расходы на энергоснабжение водонапорных башен и их отопление.

И[сходя из норм](consultantplus://offline/ref=907D9E570BEF59CF53D8A01E2321A1A51BFCDF79E587E36C95C7094026C6EA8CDC4FDC6F367AC9FFC564A517607BDA9D91BCA6A897E5C507n827J)  Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,органы местного самоуправления не могут являться ресурсоснабжающей организацией или поставщиком коммунальных услуг, они должны обеспечивать надежную и устойчивую деятельность исполнителя коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению и отоплению.

В нарушение [пункта 1 статьи 306.4](consultantplus://offline/ref=14C58AE05640D0176CF5B7347C0772CE8B2DF020411D0261AD493232EBDD22A677177405320Da0i1D) БК РФ за счет денежных средств, утвержденных на уличное освещение и содержание линий электропередач в рамках подпрограммы «энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Орешенском сельсовете» осуществляется финансовое обеспечение расходов на электроэнергию для водонапорных башен, посредством которых население сельсовета обеспечивается холодным водоснабжением.

За 9 месяцев 2022 года указанные расходы, согласно данным бюджетного (бухгалтерского) учета, составили 40,178 тыс. руб.

**5**.Согласно подпункту 2.1.5. Соглашения необходимо обеспечить отсутствие просроченной кредиторской задолженности.

Проверкой бюджетного (бухгалтерского) учета не выявлено наличие просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.10.2021 года.

**6**. Согласно подпункту 2.1.6. Соглашения, нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, муниципальных служащих, не должны превышать нормативы, установленные постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, муниципальных служащих» (далее - Постановление от 29.12.2007 № 512-п).

При проверке соблюдения требований подпункта 2.1.4. Соглашения исследованы:

- Положение «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих» утвержденное решением Орешенского сельского Совета депутатов от 18.12.2020 № 7-15, в редакции решения от 05.05.2022 № 5-17

- бюджетные сметы на 2022 год;

- расчетно – платежные ведомости по начислению и выплате заработной платы за период с 01.01.2022 года по 01.10.2022 года;

- карточки – справки формы по ОКУД 0504417, регистрирующие начисление заработной платы за период с 01.01.2022 года по 01.10.2022 года;

- приказы по личному составу.

Проверкой представленных документов установлено:

1).Орешенский сельсовет, как сельское поселение с численностью жителей до 5000 тыс. человек, на основании Постановления от 29.12.2007 № 512-п относится к восьмой группе по оплате труда.

2).Нормы Положения «Об оплате труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности и муниципальных служащих» утвержденного решением Орешенского сельского Совета депутатов от 05.05.2011 № 12, в редакции решения от 26.12.2016 № 9-18 не противоречат нормам Постановления от 29.12.2007 № 512-п.

3).Бюджетной сметой на 2022 год утвержден фонд оплаты труда выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе (глава сельсовета) в сумме 752,928 тыс. руб.

Расчет формирования расходов на оплату труда выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, выполнен с учетом норм установленных постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п для сельских поселений, относящихся к 8 группе по оплате труда:

расчет: (18799 руб. + 20415 руб.) / 2 \* 1,6 \* 2 \* 12 м-в = 752,890 тыс. руб.

4).Бюджетными сметами на 2021 год утвержден фонд оплаты труда муниципальных служащих в сумме 1446,451 тыс. руб.

Предельный фонд оплаты труда муниципальных служащих сельсовета, с учетом норм установленных Постановлением от 29.12.2007 № 512-п составляет 1453,860 тыс. руб.

расчет: 4701 руб. \* 1,08\* 1,6 \*52 \* 1,1 \* 3 чел. /2 +5105 руб. \* 1,08\* 1,6 \*52 \* 1,1 \* 5 чел. /2 \*3 чел. \* 1,1 = 1453,860 тыс. руб.

***Вывод:***в соответствии с подпунктом 2.1.6. Соглашения, сформированные на 2021 год расходы на оплату труда главы сельсовета и муниципальных служащих, не превышают нормативы формирования расходов на оплату труда, установленные Постановлением от 29.12.2007 № 512-п для сельских поселений, относящихся к 8 группе по оплате труда.

**7**. Согласно подпункту 2.1.7. Соглашения не допускается превышение предельной численности работников органов местного самоуправления, установленной Постановлением Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов» (далее - Постановление от 14.11.2006 № 348-п).

Постановлением от 14.11.2006 № 348-п установлена предельная численность работников органов местного самоуправления и муниципальных органов городских (сельских) поселений Красноярского края (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей), муниципальных служащих, депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также глав городских (сельских) поселений Красноярского края

Проверкой установлено, что в нарушение Постановления от 14.11.2003 № 348-п в администрации сельсовета сверх предельной численности, содержится ставка электромонтера, с финансовым обеспечением расходов на ее содержание, в сумме 360,910 тыс. руб.

**8**. Согласно подпункту 2.1.8. Соглашения не допускается увеличение штатной численности работников органов местного самоуправления, за исключением случаев увеличения численности работников местного самоуправления, осуществляющих переданные государственные полномочия и новые полномочия сельских поселений, возникшие в результате разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Проверкой установлено, что в нарушение Постановления от 14.11.2003 № 348-п в администрации сельсовета содержится ставка электромонтера, с финансовым обеспечением расходов на ее содержание, в сумме 360,910 тыс. руб.

**9.**  Согласно подпункту 2.1.9. Соглашения, не допускается принятие решений о повышении, оплаты труда работников органов местного самоуправления, сверх темпов и сроков, предусмотренных для работников государственных органов на краевом уровне.

Проверкой данного вопроса, нарушений не установлено.

***Выводы по итогам контрольного мероприятия:***

Проверкой соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов из муниципального районного бюджета**,** установленных подпунктами 2.1.1. – 2.1.9. пункта 2.1Соглашения от 24.12.2020 года № 8 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения», заключенного финансовым управлением администрации района с администрацией Орешенского сельсовета установлены следующие нарушения:

**1.** В нарушение подпункта 2.1.4. пункта 2.1. Соглашения администрацией сельсовета при исполнении бюджета исполняются расходные обязательства не связанные с решением вопросов, отнесенных федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131 ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к полномочиям органов местного самоуправления поселения.

Проверкой установлено, что администрация сельсовета, [в нарушение части 1 статьи 14](consultantplus://offline/ref=907D9E570BEF59CF53D8A01E2321A1A51BFCDF79E587E36C95C7094026C6EA8CDC4FDC6F367AC9FFC564A517607BDA9D91BCA6A897E5C507n827J) Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **оказывает** коммунальные услуги, по обеспечению населения холодным водоснабжением. В нарушение [пункта 1 статьи 306.4](consultantplus://offline/ref=14C58AE05640D0176CF5B7347C0772CE8B2DF020411D0261AD493232EBDD22A677177405320Da0i1D) БК РФ за счет денежных средств, утвержденных на уличное освещение и содержание линий электропередач в рамках подпрограммы «энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Орешенском сельсовете» осуществляется финансовое обеспечение расходов на электроэнергию для водонапорных башен. За 9 месяцев 2021 года указанные расходы составили 40,178 тыс. руб.

**2.** В нарушение подпунктов 2.1.7 и 2.1.8. Соглашения, численность работников администрации сельсовета за исключением случаев увеличения численности работников местного самоуправления, осуществляющих переданные государственные полномочия и новые полномочия сельских поселений, возникшие в результате разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления,

на 1 ставку превышает предельную численность установленную Постановлением Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов» (далее - Постановление от 14.11.2006 № 348-п).

Финансовое обеспечение дополнительной ставки на 2021 год в нарушение подпунктов 2.1.7 и 2.1.8. Соглашения утверждено в сумме 360,910 тыс. руб.

Контролер-ревизор Глава Орешенского сельсовета

финансового управления

администрации района \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Коваленко В.Я.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Боус Л.Л.

Главный бухгалтер

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Кустреюк С.П.