АКТ

ПРОВЕРКИ КАМАРЧАГСКОГО СЕЛЬСОВЕТА МАНСКОГО РАЙОНА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

с. Шалинское 28.11.2022 г.

На основании приказа руководителя финансового управления администрации Манского района Черотайкина С.Н. от 31.10.2022 года № 44-од «О проведении проверки в сельсоветах района» контролером - ревизором финансового управления Л.Л. Боус проведена проверка Камарчагского сельсовета Манского района Красноярского края по вопросу соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района, установленных пунктом 2.1 Соглашения от 24.12.2021 № 5 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения», заключенного финансовым управлением администрации района с администрацией Камарчагского сельсовета.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения требований и ограничений, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 13.1 Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» (далее по тексту - Закон Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317).

Период проверки: с 01.01.2022 год по 01.10.2022 года.

Проверка начата: 10.11.2022 г.

Проверка окончена: 21.11.2022 г.

**Данные об объекте контроля.**

1. Полное наименование: администрация Камарчагского сельсовета Манского района.

2. Сокращенное наименование: Камарчагский сельсовет.

3. Юридический адрес: 663500 Россия, Красноярский край, Манский район,п. Камарчага, ул. Мира, 35

4. ИНН 2424001019, КПП 242401001, ОКАТО 042318160010 ОГРН 1022400561215, код ГРБС 039

6.Число зарегистрированных жителей сельсовета - 2635 человек.

В проверяемом периоде главный распорядитель бюджетных средств, на основании статьи 41 Устава сельсовета Тюхай Сергей Федорович - глава сельсовета (решение избирательной комиссии Камарчагского сельского совета от 18.09.2018 № 31/114).

На основании требований статьи 13.1 Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 Камарчагский сельсовет как сельское поселение, в бюджете которого доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, дополнительно к установленным [пунктами 2](consultantplus://offline/ref=CBFC163FDC6F9DD253CD4041160A2474D533768B122C3D49290AC722B693588D75DBA435B403C632191C65978B9C5B8ACF61F5A79BAFA0E82A68530D18l5F) и [3](consultantplus://offline/ref=CBFC163FDC6F9DD253CD4041160A2474D533768B122C3D49290AC722B693588D75DBA435B403C632191C65978A9C5B8ACF61F5A79BAFA0E82A68530D18l5F) настоящей статьи мерам подписывает и выполняет соглашение с финансовым органом муниципального района о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения.

Подпунктами 2.1.1.- 2.1.9 пункта 2.1. соглашения от 24.12.2021 № 5 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения (далее – Соглашение), для сельсовета – получателя межбюджетных трансфертов из муниципального районного бюджета, установлены следующие обязательства:

**1**.Согласно подпункту 2.1.1. Соглашения предельный размер дефицита бюджета, устанавливаемый решением о бюджете не должен превышать установленный пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ

Проверкой установлено, что решением сельского Совета депутатов от 23.12.2021 № 33-86р "О бюджете Камарчагского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов" (далее – решение от 23.12.2021 № 26-72р) утверждено:

- доходы бюджета в сумме 16112,716 тыс. руб.,

- общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в сумме 15771,453 тыс. руб.

- дефицит бюджета утвержден в сумме 92,559 тыс. руб., в размере 0,6 % от суммы доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

*Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные* [*пунктом 4 статьи 136*](consultantplus://offline/ref=CF98D933583F08E43DD8BE1D55DD5EFB42D6EC4758ED4658C49EF6C79B71C7DB78CED009D952B99E83387F9E2A9D3B0CFB459F813401N0g5J) *настоящего Кодекса, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.*

***Вывод:*** ограничения установленные пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ администрацией сельсовета соблюдены.

**2**. Согласно подпункту 2.1.2. Соглашения верхний предел муниципального долга, устанавливаемый решением о бюджете не должен превышать установленный статьей 107 БК РФ.

*Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные* [*пунктом 4 статьи 136*](consultantplus://offline/ref=88BAD96CED41D3CA1D39F076DEF26DB4E2884F1E8DEFA60CFB49753ADDBCE10E87C872FBC041DD292B802A8ECA94A695D654CF0B87A675e1C) *БК РФ, объем долга не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.*

Проверкой установлено, что решением от 23.12.2021 № 26-72р, верхний предел муниципального долга утвержден в сумме 2893,662 руб., что не противоречит нормам статьи 107 БК РФ.

**3**. Согласно подпункту 2.1.3. Соглашения объем расходов на обслуживание муниципального долга, устанавливаемый решением о бюджете не должен превышать предельный объем, установленный статьей 111 БК РФ.

*Согласно статье 111 БК РФ, объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный решением о бюджете, по данным отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.*

Проверкой установлено, что объем расходов на обслуживание муниципального долга утвержден в сумме 2365,718 тыс. руб., что не превышает предельный объем, исчисленный с учетом норм статьи 111 БК РФ.

**4**. Согласно подпункту 2.1.4. подпункта 2.1. Соглашения в решение о бюджете сельсовета не должны устанавливаться, и при исполнении бюджета не должны исполняться расходные обязательства не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами Красноярского края к полномочиям органов местного самоуправления поселения.

Проверкой бюджетного (бухгалтерского) учета, установлено, что администрация сельсовета, оказывает коммунальные услуги, по обеспечению населения холодным водоснабжением на безвозмездной основе и оплачивает электроэнергию для водонапорных башен, по сути, являясь поставщиком холодного водоснабжения.

И[сходя из норм](consultantplus://offline/ref=907D9E570BEF59CF53D8A01E2321A1A51BFCDF79E587E36C95C7094026C6EA8CDC4FDC6F367AC9FFC564A517607BDA9D91BCA6A897E5C507n827J)  Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131- ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,орган местного самоуправления не может являться ресурсоснабжающей организацией или поставщиком коммунальных услуг, они должны обеспечивать надежную и устойчивую деятельность поставщика коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, водоотведению, электроснабжению, газоснабжению и отоплению.

В нарушение [пункта 1 статьи 306.4](consultantplus://offline/ref=14C58AE05640D0176CF5B7347C0772CE8B2DF020411D0261AD493232EBDD22A677177405320Da0i1D) БК РФ за счет денежных средств, утвержденных на уличное освещение и содержание линий электропередач в рамках подпрограммы «энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Камарчагском сельсовете» осуществляется финансовое обеспечение расходов на электроэнергию для водонапорных башен (скважин, насосных станций), посредством которых осуществляется водоснабжение населения на безвозмездной основе.

Согласно данным учета, за девять месяцев 2022 года, общее потребление электроэнергии для нужд сельсовета, согласно показаниям счетчиков, составило 172483 квт., на сумму 1132,795 тыс. руб., в том числе для водонапорных башен – потреблено электроэнергии 68464 квт. стоимостью 449,642 тыс. руб.

**Вывод:** Нецелевое использование бюджетных средств, за 9 месяцев 2022 года, в нарушение [пункта 1 статьи 306.4](consultantplus://offline/ref=14C58AE05640D0176CF5B7347C0772CE8B2DF020411D0261AD493232EBDD22A677177405320Da0i1D) БК РФ, Федерального закона от

06. 10. 2003 г. № 131- ФЗ, составило 449,642 тыс. руб.

**5**.Согласно подпункту 2.1.5. Соглашения необходимо обеспечить отсутствие просроченной кредиторской задолженности.

Проверкой бюджетного (бухгалтерского) учета не выявлено наличие просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.10.2022 года.

**6.** Согласно подпункту 2.1.6. Соглашения, нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, муниципальных служащих, не должны превышать нормативы, установленные постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, муниципальных служащих» (далее - Постановление от 29.12.2007 № 512-п).

При проверке соблюдения требований подпункта 2.1.6. Соглашения исследованы:

- Положение «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих» утвержденное решением Камарчагского сельского Совета депутатов от 18 .05.2011 № 16-1р (с учетом изменений);

- Положение «Об оплате труда муниципальных служащих» утвержденное решением Камарчагского сельского Совета депутатов от 18 .05.2011 № 16-2р, (в редакции решения № 29-80р от 20.04.2022);

- бюджетные сметы на 2022 год;

- расчетно – платежные ведомости по начислению и выплате заработной платы за период с 01.01.2022 года по 01.10.2022 года;

- карточки – справки формы по ОКУД 0504417 за 2022 год, в которых содержится информация о расчетах по заработной плате;

- приказы по личному составу.

Проверкой представленных документов установлено:

1) Камарчагский сельсовет, как сельское поселение с численностью жителей до 5000 тыс. человек, на основании Постановления от 29.12.2007 № 512-п относится к восьмой группе по оплате труда.

2) Нормы положений об оплате труда: утвержденного решением депутатов от 18 .05.2011 № 16-1р и утвержденного решением депутатов от 18 .05.2011 № 16-2р соответствует нормам Постановления от 29.12.2007 № 512-п.

3) Бюджетными сметами на 2022 год утвержден фонд оплаты труда главы сельсовета в сумме 752,890 тыс. руб.

Расчет формирования расходов на оплату труда выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, выполненный с учетом норм установленных постановлением Совета администрации Красноярского края от 29.12.2007 № 512-п для сельских поселений, относящихся к 8 группе по оплате труда: 18798,00 руб. \* 1,6 \*2 \* 6 м-в + 20415,00 руб. \* 2 \* 1,6 \* 6 м-в = 752,890 тыс. руб.

4) Бюджетными сметами на 2022 год утвержден фонд оплаты труда муниципальных служащих в сумме 2398,200 тыс. руб.

Предельный фонд оплаты труда муниципальных служащих сельсовета, с учетом норм установленных Постановлением от 29.12.2007 № 512-п составляет 2398,200 тыс. руб.

расчет: 4701 руб. \* 1,08\* 1,6 \*52 \* 1,1 \* 5 чел. /2 +5105 руб. \* 1,08\* 1,6 \*52 \* 1,1 \* 5 чел. /2 = 2423,102 тыс. руб.

***Вывод:***в соответствии с подпунктом 2.1.6. Соглашения, утвержденные на 2022 год расходы на оплату труда выборного должностного лица сельсовета и муниципальных служащих, не превышают предельный фонд оплаты труда, исчисленный с учетом норм Постановления от 29.12.2007 № 512-п для сельских поселений, относящихся к 8 группе по оплате труда.

**7**. Согласно подпункту 2.1.7. Соглашения не допускается превышение предельной численности работников органов местного самоуправления, установленной Постановлением Совета администрации Красноярского края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов» (далее - Постановление от 14.11.2006 № 348-п).

Проверкой штатных расписаний, и операций по начислению заработной платы, установлено, что в соответствии с подпунктом 2.1.7. Соглашения численность работников администрации Камарчагского сельсовета соответствует ограничениям установленным Постановлением от 14.11.2003 № 348-п.

**8**. Согласно подпункту 2.1.8. Соглашения не допускается превышение штатной численности работников органов местного самоуправления, за исключением случаев увеличения численности работников местного самоуправления, осуществляющих переданные государственные полномочия и новые полномочия сельских поселений, возникшие в результате разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Проверкой штатных расписаний, и операций по начислению заработной платы, не установлено превышения предельной численности работников органов местного самоуправления, за исключением случаев увеличения численности работников местного самоуправления, осуществляющих переданные государственные полномочия и новые полномочия сельских поселений, возникшие в результате разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

**9.**  Согласно подпункту 2.1.9. Соглашения, не допускается принятие решений о повышении, оплаты труда работников органов местного самоуправления, сверх темпов и сроков, предусмотренных для работников государственных органов на краевом уровне.

Проверкой установлено, что решения о повышении, оплаты труда работников органов местного самоуправления, сверх темпов и сроков, предусмотренных для работников государственных органов на краевом уровне, в проверяемом периоде в администрации сельсовета не принимались.

***Выводы по итогам контрольного мероприятия:***

Проверкой соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов из муниципального районного бюджета**,** установленных подпунктами 2.1.1. – 2.1.9. пункта 2.1Соглашения от 24.12.2021 года № 5 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения», заключенного финансовым управлением администрации района с администрацией Камарчагского сельсовета установлено следующие нарушение.

**1.** В нарушение подпункта 2.1.4. Соглашения администрацией сельсовета при исполнении бюджета исполняются расходные обязательства не связанные с решением вопросов, отнесенных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131 ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления поселения, а именно в нарушение  [части 1 статьи 14](consultantplus://offline/ref=907D9E570BEF59CF53D8A01E2321A1A51BFCDF79E587E36C95C7094026C6EA8CDC4FDC6F367AC9FFC564A517607BDA9D91BCA6A897E5C507n827J) указанного закона **оказывает** коммунальные услуги, по обеспечению населения холодным водоснабжением.

В нарушение [пункта 1 статьи 306.4](consultantplus://offline/ref=14C58AE05640D0176CF5B7347C0772CE8B2DF020411D0261AD493232EBDD22A677177405320Da0i1D) БК РФ за счет денежных средств, утвержденных на уличное освещение и содержание линий электропередач в рамках подпрограммы «энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Камарчагском сельсовете», осуществляется финансовое обеспечение расходов на электроэнергию для водонапорных башен (скважин, насосных станций). За 9 месяцев 2022 года указанные расходы составили 449,642 тыс. руб.

Контролер-ревизор Глава Камарчаского сельсовета

финансового управления

администрации района Тюхай С.Ф.

Боус Л.Л. Главный бухгалтер

Камарчаского сельсовета

Исламова Л.Ю.