**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ** **БЮДЖЕТНОЙ и НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ** **МАНСКОГО РАЙОНА на 2016 ГОД и ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**

**2017-2018 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной политики Манского района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее − Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта районного бюджета на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов (далее − проект районного бюджета на 2016-2018 годы).

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной политики в период до 2018 года.

Целью Основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта районного бюджета на 2016-2018 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров районного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию расходов, источников финансирования районного бюджета.

# I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

## Основные итоги реализации бюджетной политики в 2015-2016 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2016-2018 годы

Основными результатами реализации бюджетной политики в период до 2016 года стали обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета и бюджетов сельсоветов района; выявление внутренних резервов в расходах бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений, в том числе задач, обозначенных в указах Президента Российской Федерации; повышение заработной платы работникам бюджетной сферы; привлечение дополнительных средств в районный и консолидированный бюджет.

 К факторам влияющим на увеличение расходов, относятся рост социальных обязательств, связанный, в том числе с выполнением указов Президента Российской Федерации, инфляционные процессы.

С целью корректировки сложившейся ситуации, а также с целью обеспечения сбалансированности и устойчивости районного бюджета, администрацией района 29.01.2015 года был разработан и утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Манского района (далее − План мероприятий), предусматривающий 28 направлений работы.

Среди основных результатов, достигнутых в ходе реализации Плана мероприятий, можно выделить следующие.

1. Мобилизация платежей по налогам и сборам в районный бюджет в результате активного взаимодействия с предприятиями - крупнейшими налогоплательщиками района, сумма дополнительных доходов составила 663,2 тыс. руб.
2. Инвентаризация муниципального имущества, выявление неэффективного имущества с целью его реализации, сумма дополнительных доходов составила 112,5 тыс. руб.
3. Оптимизация расходов районного бюджета, сумма перераспределенных средств на особо значимые мероприятия в районе составила около 5 млн. руб. Сокращение на 10% численности муниципальных служащих на сумму 712 тыс.руб.

В настоящее время данная работа продолжается.

В целях мониторинга работы с распорядителями бюджетных средств районного бюджета, с бюджетными учреждениями района, сельсоветами района, финансовым управлением администрации района проведено 16 финансовых проверок, по итогам которых даны рекомендации.

 Результаты реализации Плана мероприятий в 2015 году, а также обязательность продолжения указанной работы в 2016 году стали определяющими при формировании Основных направлений бюджетной политики на 2016 - 2018 годы.

## Цели и задачи бюджетной политики на 2016 - 2018 годы

Целью бюджетной политики на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов является обеспечение устойчивости консолидированного бюджета Манского района в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. снижение размера дефицита бюджета района;

2. повышение эффективности бюджетных расходов;

3.повышение эффективности оказания муниципальных услуг;

4. совершенствование межбюджетных отношений;

5. повышение открытости и прозрачности бюджета района.

1. ***Снижение размера дефицита районного бюджета***

 Результаты, достигнутые в ходе реализации Плана мероприятий, а также подходы, принятые за основу при формировании бюджетной политики, позволили сформировать проект районного бюджета с сокращением текущих расходов и направлением их на мероприятия по софинансированию краевых программ, а также на социально-значимые мероприятия.

## Повышение эффективности бюджетных расходов

Одним из важных направлений повышения эффективности бюджетных расходов остаётся повышение эффективности бюджетной сети.

В рамках реформирования деятельности сети муниципальных бюджетных учреждений, в соответствии с Федеральным законом № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ) в Манском районе с 2011 года муниципальные учреждения осуществляют свою деятельность посредством выполнения муниципального задания по оказанию услуг, выполнению работ. Муниципальное задание формируется для бюджетных учреждений, определенных в соответствии с решением Администрации района или структурного подразделения администрации выполняющего функции учредителя подведомственных ему бюджетных учреждений. Финансовое обеспечение такой деятельности производится путем предоставления учредителем субсидий из районного бюджета.

Муниципальные учреждения в целях повышения эффективности бюджетной сети и прозрачности предоставления муниципальных услуг обеспечивают открытость и доступность информации о своей деятельности, в том числе учредительных документов, плана финансово-хозяйственной деятельности, отчета о результатах деятельности и иных документов, предусмотренных пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Указанные данные размещаются на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru.

В настоящее время на федеральном уровне законодательно закреплено начало реализации следующего этапа реформирования деятельности сети муниципальных бюджетных учреждений. С 2016 года формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам будет возможно только на основе единого перечня услуг и единых нормативов их финансового обеспечения. Цель, которая преследуется данной реформой, – унификация услуг и работ, оказываемых или выполняемых учреждениями, а также подходов по определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) и, как следствие, повышение эффективности бюджетной сети и бюджетных расходов.

В 2016 году и плановом периоде 2017-2018 годов в рамках деятельности рабочей группы по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов будет продолжена работа по проведению анализа и аудита сети муниципальных учреждений района. Указанные совещания проводятся в учреждениях с целью оценки эффективности их деятельности, выработки решений по оптимизации сети учреждений отрасли, проверки соблюдения норм обеспеченности населения соответствующими услугами, соответствия профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, эффективности и целесообразности расходов, направляемых в форме субсидий на выполнение государственных заданий, в форме субсидий на иные цели, а также на содержание казенных учреждений, реализации «майских» указов Президента Российской Федерации.

В целом задачу повышения эффективности бюджетной сети предполагается решить посредством оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму муниципальных учреждений, оказывающих услуги исключительно в интересах органов государственной власти и органов местного самоуправления, оказываемых в основном на платной основе, а также передать услуги (работы), не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, профильному органу.

## Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год
и на плановый период 2017 и 2018 годов, согласно положениям статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, должны формироваться с учётом требований об установлении единых перечней государственных (муниципальных) услуг (работ) и единых подходов по определению нормативов их стоимости.

В этой части с целью унификации и систематизации муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, принято постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 г. № 151, согласно которому базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ формируются и ведутся федеральными органами исполнительной власти в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»), доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru).

В настоящее время сформировано 29 базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ. В соответствии с ними в целях обеспечения единых подходов для определения государственных (муниципальных) услуг, возможности их сравнения и анализа по объему, качеству и иным показателям формируются ведомственные перечни муниципальных услуг и работ.

В соответствии с размещенными базовыми перечнями согласно постановлению Правительства Красноярского края от 29.05.2015 № 262-п «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) краевыми государственными учреждениями» органами исполнительной власти края сформированы ведомственные перечни государственных и муниципальных услуг и работ.

Для обеспечения с 2016 года финансирования деятельности муниципальных бюджетных, учреждений будут разработаны и утверждены муниципальные задания в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных) услуг.

В целях повышения эффективности оказания муниципальных услуг (работ), а также в связи с изменяющимися условиями финансового обеспечения деятельности учреждений на районном уровне утвержден новый порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными учреждениями. (постановление администрации Манского района «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)

Новым порядком установлено, что муниципальное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами муниципального учреждения, с учетом предложений этого учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах. Эти потребности оцениваются на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг и результатов работ и возможностей учреждения по оказанию услуг и выполнению работ, а также показателей выполнения муниципального задания в отчетном финансовом году.

В правила формирования муниципального задания включены следующие изменения:

- скорректирована форма муниципального задания;

- утверждена форма отчета о выполнении муниципального задания;

- уточнены сроки утверждения муниципального задания;

- введена обязанность по размещению муниципального задания и отчета о его выполнении на официальном сайте в Интернете по размещению информации о муниципальных учреждениях www.bus.gov.ru, а также установлена возможность по размещению таких документов на официальных сайтах самих учреждений.

При этом, как и прежде, муниципальное задание будет содержать показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) муниципальной услуги (работы), определение категорий физических и (или) юридических лиц – потребителей соответствующих услуг, предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами, а также сведения о порядке контроля за его выполнением и требования к отчетности.

Объем финансирования муниципального задания будет рассчитываться на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения. Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг определяются с учетом базовых нормативов затрат и применяемых к ним корректирующих коэффициентов.

Значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к ним утверждаются администрацией района или структурным подразделением администрации района имеющие подведомственные бюджетные и казенные учреждения и осуществляющие полномочия учредителя.

Кроме того, продолжится работа в целях приведения в соответствие муниципальных услуг (работ) с законодательством о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями, а также по внесению изменений в учредительные документы муниципальных учреждений, по сверке сведений учреждений, размещенных в налоговых органах и управлении Федерального казначейства.

Должна быть завершена работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в установленной сфере деятельности, принимаемых в развитие норм бюджетного законодательства администрацией Манского района, осуществляющей функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности. Данные меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой муниципальной услуги на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с единым базовым нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих коэффициентов к нему.

В предстоящем периоде масштабную работу необходимо будет провести администрации Манского района и ее структурным подразделениям в части занесения сведений в систему «Электронный бюджет» – с 2016 года формирование и ведение ведомственных перечней возможно только в указанной системе. С 2016 года также будут внедрены процедуры формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (работ) только в электронном виде с использованием электронной подписи в системе «Электронный бюджет».

## 4.Совершенствование межбюджетных отношений

При формировании системы межбюджетных отношений в Красноярском крае на 2016-2018 годы учитываются изменения федерального законодательства.

В Красноярском крае принято решение сохранить на среднесрочный период за сельскими поселениями вопросы местного значения городских поселений, решаемых сельскими поселениями самостоятельно. Для закрепления указанного решения разработан проект соответствующего закона края («О закреплении отдельных вопросов местного значения городских поселений за сельскими поселениями в Красноярском крае»), который находится на рассмотрении в Законодательном Собрании края.

По-прежнему одним из главных приоритетов бюджетной политики района является обеспечение сбалансированности бюджетов сельсоветов района, сохранения их финансовой устойчивости.

В 2016 году сохраняются дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты сельсоветов района от акцизов на автомобильный
и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных
и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета края от указанного налога. Данные поступления являются одним из основных источников наполнения муниципальных дорожных фондов.

Несмотря на прогнозируемый дефицит районного бюджета, объемы фондов финансовой поддержки сельсоветов района сохранены на уровне расчетных объемов 2015 года.

## Повышение открытости и прозрачности районного бюджета

Задача обеспечения прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества была поставлена Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании Федеральному собранию от 28.06.2012 «О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах». С этой целью в районе планируется разработать районный бюджет для граждан, который будет размещаться на сайте Манского района. Районный бюджет для граждан» - это документ (брошюра), (информационный ресурс), содержащий основные положения проекта бюджета (решения) о бюджете, решения об исполнении бюджета за отчетный финансовый год Администрации Манского района в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей форме, разрабатываемый в целях ознакомления граждан с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований.

Результатом этой работы станет создание предпосылок к формированию механизмов общественного контроля над эффективностью и результативностью деятельности органов местного самоуправления Манского района.

## Основные подходы к формированию бюджетных расходов

Формирование объема и структуры расходов районного бюджета на 2016-2018 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2016 -2018 годы на основе утвержденных Решения Манского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов»;

2) безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств и продолжение реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента РФ;

3) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2016 – 2018 годы с учетом:

- индексации расходов на коммунальные услуги для населения с 1 июля 2016 года на 8,4%;

- индексации коммунальных расходов для муниципальных учреждений с 1 июля 2016 года на 6,6%;

- сохранения объемов прочих расходов, расходов на исполнение публичных нормативных обязательств на уровне 2015 года;

4) формирование резерва средств на повышение заработной платы, денежного содержания, денежного вознаграждения работников бюджетной сферы с 01.10.2016 года на 7%;

5) передача с муниципального на краевой уровень полномочий по дошкольному и общему образованию;

6) изменение с 2016 года структуры кода классификации расходов в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 08.06.2015 № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н», письмом Министерства финансов РФ от 23.03.2015 №09-05-01/15785.

Перечень муниципальных программ:

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Муниципальные программы на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов** |
|  |  |  |  | **(тыс.руб.)** |
| **№ п/п** | **Наименование муниципальных программ** | **2016** | **2017** | **2018** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1 | "Развитие образования в Манском районе" | 285 850,4  | 280995,4 | 277 632,8 |
| 2 | "Система социальной защиты населения Манского района" | 32 951,60 | 32 951,60 | 32 951,60 |
| 3 | "Развитие культуры и туризма Манского района" | 26 406,30 | 25 145,18 | 25 127,00 |
| 4 | "Молодежь Манского района в XXI веке" | 4 874,24 | 4 517,13 | 4 517,13 |
| 5 | "Развитие физической культуры и спорта Манского района" | 2 405,90 | 2 042,36 | 2 342,36 |
| 6 | "Управление муниципальными финансами" | 59 910,80 | 49 023,16 | 49 023,06 |
| 7 | "Реформирование и модерницация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности" | 31 894,62 | 31 756,60 | 31 592,78 |
| 8 | "Развитие транспортной системы" | 14 353,90 | 12 347,90 | 9 847,90 |
| 9 | "Управление муниципальным имуществом муниципального образования Манского района" | 3 113,72 | 3178,72 | 2 378,72 |
| 10 | "Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и формирование благоприятного инвестиционного климата Манского района" | 120,00 | 120,00 | 120,00 |
| 11 | "Охрана окружающей среды Манского района" | 100,00 | 0,00 | 0,00 |
| 12 | "Развитие агропромышленного комплекса Манского района" | 3 315,07 | 3 276,97 | 3 248,49 |
| **ВСЕГО:** | **465 514,82** | **445 354,05** | **438 781,60** |

**II ОСНОВНЫЕ НАПРВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

Налоговая политика Манского района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Основными направлениями налоговой политики являются сохранение устойчивости консолидированного бюджета посредством получения необходимого объема бюджетных доходов.

С учетом необходимости обеспечения сбалансированности бюджетной системы Манского района следует предпринять меры, направленные на увеличение налогового потенциала.

Основными задачами налоговой политики Манского района в 2016 - 2018 годах являются:

увеличение доходной базы районного бюджета и бюджетов сельсоветов на основе улучшения налогового администрирования и повышение уровня собираемости налогов;

рационализация финансовых инструментов и механизмов налогового стимулирования приоритетных направлений экономического развития Манского района;

повышение эффективности использования собственности района;

развитие инвестиционной привлекательности района за счет обеспечения благоприятного инвестиционного климата;

проведение индивидуальной работы с должниками бюджета и взаимодействие с организациями по вопросу увеличения налогооблагаемой базы на территории района;

осуществление контроля за постановкой на учет организаций, не состоящих на налоговом учете в налоговых органах межрайонной инспекции федеральной налоговой службы № 26 по Красноярскому краю, заключивших муниципальные контракты на выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд на территории Манского района;

продолжение работы по легализации заработной платы, доведению ее до среднеотраслевого уровня, создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе с целью повышения объемов поступлений в бюджетную систему района налога на доходы физических лиц;

 совершенствования налоговой системы с целью предотвращения возможности уклонения от налогов;

 взаимоотношения налоговых органов с органами местного самоуправления на принципах сотрудничества.

Исполнение обозначенных задач будет осуществляться с учетом изменений федерального законодательства на предстоящий период.

В соответствии с основными направлениями налоговой политики Российской Федерации Правительство Российской Федерации не планирует повышения налоговой нагрузки на экономику в среднесрочной перспективе путем повышения ставок основных налогов. Эта политика будет продолжена и по завершении планового периода, в 2018 году.

Совершенствование налоговой системы будет реализовываться в направлении настройки существующей системы налогообложения, мобилизации дополнительных доходов за счет улучшения качества администрирования, создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности.

Бюджетным кодексом Российской Федерации с 2014 года созданы муниципальные дорожные фонды. Источником их формирования являются акцизы на горюче-смазочные материалы, производимые на территории Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от данного источника, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10% указанного налога, зачисляемого в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации. Размеры нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения, находящихся в собственности соответствующих муниципальных образований, сохранение размеров ставок акцизов на 2016 и 2017 годы, установленных действующим законодательством о налогах и сборах;

 С 1 января 2015 года на федеральном уровне для физических лиц установлены новые сроки уплаты имущественных налогов – не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом. Соответствующие изменения внесены в решения органов местного самоуправления поселений района;

 В настоящее время имеется ряд проблем, связанных, прежде всего, с созданием и предоставлением налоговым органам достоверной базы данных в отношении всего зарегистрированного имущества о налогооблагаемых объектах недвижимости и их собственниках.

В целях совершенствования администрирования платежей, поступающих в консолидированный бюджет Манского района, будет продолжена работа районной комиссии по взысканию задолженности по налогам и сборам.