**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ** **БЮДЖЕТНОЙ и НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ** **МАНСКОГО РАЙОНА на 2019 ГОД и ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**

**2020 - 2021 ГОДОВ**

# 

# I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Основные направления бюджетной политики Манского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее − Основные направления бюджетной политики) сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, указов Президента Российской Федерации   
от 2012 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта районного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов (далее − проект районного бюджета на 2019-2021 годы).

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной политики в период 2017-2018 годов.

## Основные итоги реализации бюджетной политики в 2017 -2018 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2019 - 2020 годы.

Основными результатами реализации бюджетной политики в период 2017 - 2018 годов стали:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета и бюджетов сельсоветов района;

- выявление внутренних резервов в расходах бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений, в том числе задач, обозначенных в указах Президента Российской Федерации;

- повышение заработной платы работникам бюджетной сферы;

- привлечение дополнительных средств в районный и консолидированный бюджет;

К факторам, влияющим на увеличение расходов, относятся рост социальных обязательств, связанный, в том числе с выполнением указов Президента Российской Федерации, инфляционные процессы.

С целью корректировки сложившейся ситуации, а также с целью обеспечения сбалансированности и устойчивости районного бюджета, администрацией района в январе 2018 года был разработан и утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Манского района (далее − План мероприятий).

Среди основных результатов, достигнутых в ходе реализации Плана мероприятий, можно выделить следующие.

1. Мобилизация платежей по налогам и сборам в районный бюджет в результате активного взаимодействия с предприятиями - крупнейшими налогоплательщиками района, сумма дополнительных доходов составила 1 976,9 тыс. руб., в том числе в местный бюджет 545,5 тыс. рублей
2. Инвентаризация муниципального имущества, выявление неэффективного имущества с целью его перераспределения для более эффективного использования.
3. Оптимизация расходов районного бюджета, сумма перераспределенных средств на особо значимые мероприятия в районе составила около 1,5 млн. руб.

В настоящее время продолжается работа в данном направлении.

В целях мониторинга работы с распорядителями бюджетных средств районного бюджета, с бюджетными учреждениями района, сельсоветами района, финансовым управлением администрации района проведено 10 финансовых проверок, по итогам которых даны рекомендации.

Результаты реализации Плана мероприятий в 2017 -2018 годах, а также обязательность продолжения указанной работы в 2019 году стали определяющими при формировании Основных направлений бюджетной политики на 2019 - 2021 годы.

## 2. Цели и задачи бюджетной политики на 2019 - 2021 годы

Целью бюджетной политики на 2019 год и плановый период 2020 – 2021 годов является обеспечение устойчивости консолидированного бюджета Манского района в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
2. снижение размеров кредитов, получаемых из краевого бюджета на покрытие кассового разрыва районного бюджета;
3. повышение эффективности бюджетных расходов;
4. повышение эффективности оказания муниципальных услуг;
5. совершенствование межбюджетных отношений;
6. взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета.
   1. ***Снижение размеров кредитов, получаемых из краевого бюджета на покрытие кассового разрыва районного бюджета.***

Как и в прежние годы, одной из задач бюджетной политики остается обеспечение сбалансированности районного бюджета, стабилизация (сокращение темпов прироста, а впоследствии прекращение наращивания) внутреннего муниципального долга района.

Для достижения поставленной задачи, в первую очередь, будет взят курс на снижение кредитной зависимости районного бюджета от кредитов краевого бюджета. В проекте районного бюджета на 2019-2021 годы предполагается снижение заимствований из краевого бюджета с 12,3 млн. рублей в 2019 году до 10 млн. рублей к 2021 году. Данное снижение будет обеспечено за счет роста налоговых и неналоговых доходов и повышения эффективности расходов бюджета.

## 2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Одним из важных направлений повышения эффективности бюджетных расходов остаётся повышение эффективности бюджетной сети.

В рамках реформирования деятельности сети муниципальных бюджетных учреждений, в соответствии с Федеральным законом № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ) в Манском районе с 2011 года муниципальные учреждения осуществляют свою деятельность посредством выполнения муниципального задания по оказанию услуг, выполнению работ. Муниципальное задание формируется для бюджетных учреждений, определенных в соответствии с решением Администрации района или структурного подразделения администрации выполняющего функции учредителя подведомственных ему бюджетных учреждений. Финансовое обеспечение такой деятельности производится путем предоставления учредителем субсидий из районного бюджета.

Муниципальные учреждения в целях повышения эффективности бюджетной сети и прозрачности предоставления муниципальных услуг обеспечивают открытость и доступность информации о своей деятельности, в том числе учредительных документов, плана финансово-хозяйственной деятельности, отчета о результатах деятельности и иных документов, предусмотренных пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Указанные данные размещаются на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru.

С 1 января 2018 года в силу вступили изменения в [статью 69.2](http://base.garant.ru/12112604/10/#block_692) Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), предусматривающие возможность формирования государственных (муниципальных) заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) на основании общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам (далее – общероссийские перечни), без использования ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг (работ).

При этом согласно указанным поправкам в муниципальное задание в дополнение к услугам из общероссийских перечней могут включаться для муниципальных учреждений - муниципальные услуги и работы, содержащиеся в региональных перечнях государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские перечни, и работ (далее – региональные перечни).

Введение общероссийских перечней позволит выделить из общего массива государственных и муниципальных услуг и работ, содержащихся в настоящее время в базовых (отраслевых) перечнях государственных и муниципальных услуг и работ (далее – базовые (отраслевые) перечни), только те услуги, которые оказываются физическим лицам, (определенным категориям граждан (физических лиц)) в рамках базовых конституционных гарантий.

Возможность оказания иных услуг, не включенных в общероссийские перечни, для муниципальных учреждений муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, обеспечена путем введения региональных перечней, содержащих услуги и работы, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами).

Формирование, ведение и утверждение регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ осуществляется в порядке, установленном Правительством Красноярского края (далее – Порядок).

В 2019 году и плановом периоде 2020 - 2021 годов в рамках деятельности рабочей группы по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов будет продолжена работа по проведению анализа и аудита сети муниципальных учреждений района. Указанные совещания проводятся в учреждениях с целью оценки эффективности их деятельности, выработки решений по оптимизации сети учреждений отрасли, проверки соблюдения норм обеспеченности населения соответствующими услугами, соответствия профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, эффективности и целесообразности расходов, направляемых в форме субсидий на выполнение государственных заданий, в форме субсидий на иные цели, а также на содержание казенных учреждений, реализации «майских» указов Президента Российской Федерации 2012 года.

В целом задачу повышения эффективности бюджетной сети предполагается решить посредством оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму муниципальных учреждений, оказывающих услуги исключительно в интересах органов государственной власти и органов местного самоуправления, оказываемых в основном на платной основе, а также передать услуги (работы), не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, профильному органу.

## 2.3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на 2019 год   
и на плановый период 2020 и 2021 годов, согласно положениям статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, должны формироваться с учётом требований об установлении единых перечней государственных (муниципальных) услуг (работ) и единых подходов по определению нормативов их стоимости.

В этой части с целью унификации и систематизации муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, принято постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 г. № 151, согласно которому базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ формируются и ведутся федеральными органами исполнительной власти в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»), доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации ([www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru)).

Система включает в себя все основные блоки бюджетных правоотношений, реализуемых не только участниками бюджетного процесса, но также юридическими лицами, получающими бюджетные средства. Назначение Системы – обеспечить полностью электронный документооборот, прозрачность, открытость и подотчетность в органах власти и государственных учреждениях. В настоящее время для регионального уровня в Системе реализованы все необходимые процедуры подключения к системе, сформированы перечни услуг и реестры участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, в электронном формате.

В настоящее время сформировано 14 базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ. В соответствии с ними в целях обеспечения единых подходов для определения государственных (муниципальных) услуг, возможности их сравнения и анализа по объему, качеству и иным показателям формируются ведомственные перечни муниципальных услуг и работ.

Для обеспечения в 2019 году финансирования деятельности муниципальных бюджетных, учреждений будут разработаны и утверждены муниципальные задания в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных (муниципальных) услуг (работ) для физических лиц и (или) региональным перечнем.

В целях повышения эффективности оказания муниципальных услуг (работ), а также в связи с изменяющимися условиями финансового обеспечения деятельности учреждений на районном уровне внесены изменения в постановление администрации Манского районаот26.10.2016г № 844«Об утверждении Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

При этом, как и прежде, муниципальное задание будет содержать показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) муниципальной услуги (работы), определение категорий физических и (или) юридических лиц – потребителей соответствующих услуг, предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами, а также сведения о порядке контроля за его выполнением и требования к отчетности.

Объем финансирования муниципального задания будет рассчитываться на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения. Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг определяются с учетом базовых нормативов затрат и применяемых к ним корректирующих коэффициентов.

Значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к ним утверждаются администрацией района или структурным подразделением администрации района имеющие подведомственные бюджетные и казенные учреждения и осуществляющие полномочия учредителя.

Кроме того, продолжится работа в целях приведения в соответствие муниципальных услуг (работ) с законодательством о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями, а также по внесению изменений в учредительные документы муниципальных учреждений, по сверке сведений учреждений, размещенных в налоговых органах и управлении Федерального казначейства.

Должна быть завершена работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в установленной сфере деятельности, принимаемых в развитие норм бюджетного законодательства администрацией Манского района, осуществляющей функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности. Данные меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой муниципальной услуги на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с единым базовым нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих коэффициентов к нему.

Кроме того, будет продолжена практика обязательной публичной отчетности об итогах деятельности, о достигнутых результатах руководителей муниципальных учреждений перед гражданами – получателями оказываемых учреждением услуг, в форме проведения открытых собраний, а также размещение соответствующей отчетной информации на официальных сайтах учреждений в сети Интернет.

## 2.4. Совершенствование межбюджетных отношений

При формировании системы межбюджетных отношений в Манском районе на 2020 - 2021 годы учитываются изменения федерального и краевого законодательства.

По-прежнему одним из главных приоритетов бюджетной политики района является обеспечение сбалансированности бюджетов сельсоветов района, сохранения их финансовой устойчивости.

С этой целью в Манском районе будет реализовываться подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов сельсоветов Манского района» (в составе муниципальной программы Манского района «Управление муниципальными финансами»).

В 2019 году сохраняются дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты сельсоветов района от акцизов на автомобильный   
и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных   
и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета края от указанного налога. Данные поступления являются одним из основных источников наполнения муниципальных дорожных фондов.

***2.5. Взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета***

В настоящее время, в связи с нестабильностью экономических процессов в стране в целом, и в Манского районе в частности, с уменьшением объема производства предприятий, являющимися налогоплательщиками, существуют риски сокращения доходной части районного бюджета и (или) появления дополнительных расходов. Администрацией Манского района будет продолжена работа по компенсации «выпадающих» доходов и покрытию дополнительных расходов бюджета района, связанных с данными процессами.

Одновременно продолжится взаимодействие Министерством финансов Красноярского края, с депутатами Законодательного Собрания Красноярского края в части оказания содействия в решении данных вопросов на краевом уровне.

## Повышение открытости и прозрачности районного бюджета

Задача обеспечения прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества была поставлена Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании Федеральному собранию от 28.06.2012 «О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах».

С этой целью в районе будет продолжена работа по формированию и обновлению районного бюджета для граждан, который размещен на сайте Манского района. Районный бюджет для граждан» - это документ (брошюра), (информационный ресурс), содержащий основные положения проекта бюджета (решения) о бюджете, решения об исполнении бюджета за отчетный финансовый год Администрации Манского района в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей форме, разрабатываемый в целях ознакомления граждан с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований.

Результатом этой работы является создание предпосылок к формированию механизмов общественного контроля над эффективностью и результативностью деятельности органов местного самоуправления Манского района.

## Основные подходы к формированию бюджетных расходов

Формирование объема расходов районного бюджета на 2019 - 2021 годы осуществляется на основе базового объема расходов районного бюджета 2018 года с учетом:

* изменение коммунальных расходов, исходя из ожидаемой оценки исполнения в текущем году;
* сохранения уровня прочих расходов, предусмотренных в базовых параметрах на 2018 год.

Расчетные расходы районного бюджета на 2019 год увеличены на принимаемые обязательства, в том числе:

* обеспечение минимального уровня заработной платы, установленного в крае до 2018 года;
* обеспечение повышенной на 4 % с 1 января 2018 года заработной платы работников бюджетной сферы;
* обеспечение повышенной на 20 % с 1 сентября  2018 года заработной платы депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих.

Расходы на содержание улично-дорожной сети, производимые за счет доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации предусмотрены исходя из зачисления в местные бюджеты   
10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога, по дифференцированным нормативам.

В прогнозируемом периоде развитие экономики Манского района продолжится в условиях экономической и геополитической нестабильности.

В этой связи подходы к формированию районного бюджета   
на 2019-2021 годы определены на основе консервативных тенденций, и основаны на следующих принципах:

продолжение работы по реализации мер, направленных   
на увеличение собственной доходной базы, направление дополнительных поступлений по доходам на снижение зависимости от бюджетных кредитов из краевого бюджета;

включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, отказ от неэффективных расходов;

повышение эффективности бюджетных расходов путем создания условий для внедрения новых стандартов предоставления муниципальных услуг, повышения эффективности процедур муниципальных закупок, развития системы внутреннего и общественного контроля;

продолжение работы, направленной на оптимизацию структуры бюджетной сети;

сокращение расходов, связанных с  обеспечением деятельности органов власти.

# Принципы формирования расходов на заработную плату

Обеспечение повышения размеров оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы остаётся одной из приоритетных задач реализации бюджетной политики в области оплаты труда на ближайшую перспективу. Вместе с тем, учитывая принятые на федеральном уровне подходы, в непростой для страны, региона и района период усилия предстоит направлять на сохранение достигнутых значений показателей средней номинальной заработной платы по указанным категориям работников, а также понимая важность реализации поставленной задачи, продолжать поиск решений и оценку возможностей для обеспечения дополнительного роста уровня оплаты их труда.

Анализ действующей в крае системы оплаты труда работников бюджетной сферы обусловил принятие решения о необходимости проведения мероприятий по её совершенствованию.

Стоит отметить, что 2018 год для Манского района, как и для Красноярского края и для страны в целом, стал знаковым, поскольку именно в 2018 году полностью реализованы задачи, поставленные Главой государства по доведению средней заработной платы отдельных категорий педагогических, социальных, медицинских работников, работников учреждений культуры до целевых значений соотношения к показателю среднемесячной начисленной заработной платы наёмных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности).

Учитывая высокую значимость реализации поставленной задачи,   
в Красноярском крае принимаются исчерпывающие меры по повышению уровня оплаты труда указанных категорий работников.

В 2018 году на обеспечение реализации повышения, состоявшегося в 2017 году, а также на достижение итоговых показателей повышения заработной платы работников в рамках выполнения указов Президента Российской Федерации, в составе расходов краевого бюджета предусмотрены дополнительные средства.

Объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих в консолидированном бюджете Красноярского края на 2018-2020 годы определен в соответствии с нормативами, установленными постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих» (далее – постановление № 512-п).

Расходы на оплату труда указанной категории лиц определены с учетом предельной численности работников органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (за исключением персонала по охране и обслуживанию административных зданий и водителей), установленной постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов».

При формировании расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений и иных работников органов местного самоуправления, не являющихся муниципальными служащими, учтены в расходах на оплату труда средства, предоставляемые в 2018 году за счет средств краевого бюджета в виде субсидий бюджетам муниципальных образований края:

на обеспечение повышения уровня заработной платы работников не ниже размера минимальной заработной платы, установленного до 2018 года;

на обеспечение повышенной заработной платы специалистов по работе с молодежью, методистов муниципальных молодежных центров.

### Основные подходы к формированию и применению бюджетной классификации при составлении и исполнении бюджетов

При подготовке проектов бюджетов бюджетной системы РФ на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов следует руководствоваться приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений).

Перечень муниципальных программ:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Муниципальные программы на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов | | | |
|  |  |  |  | (руб.) |
| № п/п | Наименование муниципальных программ | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | "Развитие образования в Манском районе" | 347 718 649,35 | 320 551 869,75 | 321 017 281,88 |
| 2 | "Система социальной защиты населения Манского района" | 45 302 800,00 | 45 302 800,00 | 45 302 800,00 |
| 3 | "Развитие культуры Манского района" | 59 906 326,00 | 55 048 287,17 | 54 306 674,57 |
| 4 | "Молодежь Манского района в XXI веке" | 5 987 330,00 | 4 536 735,25 | 4 416 782,50 |
| 5 | "Развитие физической культуры и спорта Манского района" | 9 886 328,55 | 7 421 972,30 | 6 368 719,51 |
| 6 | "Защита населения и территории Манского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" | 3 098 072,65 | 3 079 110,89 | 3 079 110,89 |
| 7 | "Управление муниципальными финансами" | 85 271 196,25 | 68 764 594,02 | 67 107 127,80 |
| 8 | "Реформирование и модерницация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности" | 44 671 684,74 | 43 910 002,00 | 43 910 002,00 |
| 9 | "Развитие транспортной системы" | 17 921 614,00 | 14 050 025,00 | 13 697 450,00 |
| 10 | "Управление муниципальным имуществом муниципального образования Манский район" | 3 888 186,14 | 3 632 709,65 | 3 516 304,51 |
| 11 | "Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Манского района" | 150 000,00 | 100 000,00 | 10 000,00 |
| 12 | "О территориальном планировании, градостроительном зонировании и документации по планировке территории Манского района" | 580 700,00 | 450 000,00 | 435 000,00 |
| 13 | "Охрана окружающей среды " | 100 000,00 | 50 000,00 | 50 000,00 |
| 14 | "Развитие агропромышленного комплекса Манского района" | 4 242 282,89 | 4 115 562,89 | 4 060 362,89 |
| 15 | "Создание условий для развития услуг связи в малочисленных и труднодоступных населенных пунктах Манского района" | 10 000,00 | 0,00 | 0,00 |
| ВСЕГО: | | 628 735 170,57 | 571 013 668,92 | 567 277 616,55 |

**II ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

Основные направления налоговой политики Манского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов разработаны с целью подготовки проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Манском районе.

Основными целями налоговой политики являются обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот, и предоставления льгот, носящих адресный характер.

1. **Основные результаты и проблемы налоговой политики**

В 2017 году налоговая политика Манского района была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала района за счет увеличения облагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

* 1. **Основные результаты налоговой политики**

Исполнение доходной части районного бюджета в 2017 году составило 669 382,3 тыс. руб. при плане 683 335,5 тыс. руб. или 97,96% к годовому плану, если сравнить с 2016 годом, то рост доходной базы составил 80 618 тыс. руб. или 113,69 %.

Налоговые и неналоговые доходы районного бюджета при плане 44 606,95 тысяч рублей составили 44 468,95 тысяч рублей или 99,7%. Доходная часть районного бюджета по собственным (налоговым и неналоговым) доходам за анализируемый период прошлого года в целом увеличилась на 1 069,98 тысяч рублей или на 2,4%.

Основную долю поступления собственных доходов составляют налоги на прибыль, куда входят налог на прибыль и налог на доходы физических лиц, которые занимают в структуре доходов 55,1%.

**1.2. Основные проблемы налоговой политики**

В последние годы существует ряд проблем, решение которых может быть осуществлено на федеральном, краевом и муниципальном уровне.

Проблемными остаются вопросы установления на федеральном уровне налоговых льгот по местным налогам, что приводит к сокращению доходной части местных бюджетов по имущественным налогам.

Бюджет района несёт значительные потери по причине выплаты «теневых» зарплат.

Совместно с налоговыми органами, органами прокуратуры проводится работа по легализации доходов физических лиц и выявлению применения «серых схем» выплаты заработной платы.

Индивидуальная работа с налоговыми агентами, занижающими фонд заработной платы, проводится через комиссии, созданные при налоговой инспекции и в администрации района.

В 2017 году было проведено 5 заседаний, заслушано 26 руководителей и индивидуальных предпринимателей. В результате, проводимая работа позволила дополнительно взыскать в бюджет района более 340 тыс. руб.

**2. Основные направления налоговой политики**

**Манского района на 2019 - 2021 годы**

Налоговая политика района определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Основными направлениями налоговой политики являются:

мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Манского района;

совершенствование администрирования доходов бюджета.

Мобилизацию резервов доходной базы бюджета Манского района планируется осуществить за счет:

усиления работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

активизации мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Манского района;

продолжения работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет Манского района налога на доходы физических лиц;

создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

принятие решений и продолжение работы по расширению налоговой базы по налогу на имущество физических лиц с использованием кадастровой стоимости;

оптимизации налоговых льгот и иных преференций, предоставляемых субъектам хозяйственной деятельности, в том числе исходя из оценки востребованности этих льгот и преференций и их экономического эффекта;

оптимизации ставок арендной платы и сокращения размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества.

Совершенствование администрирования доходов бюджета планируется осуществить за счет:

повышения ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

улучшения качества администрирования доходов районного бюджета за счет введения единых методологических требований;

повышения качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных комиссий и рабочих групп по платежам в бюджеты всех уровней;

проведения мониторинга финансовых и экономических показателей по широкому кругу организаций, допускающих искажения в налоговом учете;

легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов консолидированного бюджета Манского района.

**2.1. Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов**

Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. Будет обеспечена неизменность условий налогообложения в период с 2019 по 2021 годы. Увеличения налоговой нагрузки на экономику не предполагается.

Налоговая политика Манского района будет формироваться в рамках направлений и приоритетов, обозначенных в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на предстоящий период.

Планируется сохранение всех форм государственной поддержки малого предпринимательства на региональном и муниципальном уровне: действие пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения, патентная система налогообложения.

В рамках налоговой политики района значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2019 год будет сохранен на уровне 2018 года.

В тоже время на уровне муниципального района будут проводиться мероприятия по легализации налоговой базы и обеспечению полноты поступления налогов в бюджет.

В плане улучшения администрирования налогов, в рамках комиссий по взысканию задолженности по налогам и сборам будет осуществляться индивидуальное взаимодействие с руководителями и собственниками предприятий, выплачивающих наемным работникам заработную плату ниже размера прожиточного минимума.

Продолжится работа по инвентаризации объектов недвижимости. В 2019 году предстоит решить следующие задачи:

- продолжить работу по выявлению и исправлению технических ошибок и несоответствий в основных информационных ресурсах;

- координировать усилия муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений.  
 Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей администрации района.

В целях улучшения администрирования и сокращения неурегулированных неналоговых платежей в соответствии со ст.47.2 БК РФ приняты постановления администрации Манского района, сельских советов «Об утверждении Порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию и списании задолженности по налогам и неналоговым платежам в бюджет Манского района». Данные постановления позволят администраторам доходов бюджетов прекратить инициировать взыскание не произведенных юридическими и физическими лицами в установленный срок платежей, которые должны были в соответствии с бюджетным законодательством РФ поступить в доход бюджета Манского района и списать в учете числящуюся за указанными лицами задолженность.

Предоставление налоговых льгот на предстоящий налоговый период не предполагается.

Налоговая политика администрации Манского района на 2019 - 2021 годы будет ориентирована на реализацию изменений налогового законодательства и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов, сокращение задолженности в консолидированный бюджет района.