**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ** **БЮДЖЕТНОЙ и НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ** **МАНСКОГО РАЙОНА на 2017 ГОД и ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**

**2018 - 2019 ГОДОВ**

#

# I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Основные направления бюджетной политики Манского района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее − Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта районного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов (далее − проект районного бюджета на 2017-2019 годы).

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной политики в период 2015-2016 годов.

## Основные итоги реализации бюджетной политики в 2015 -2016 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2017 - 2019 годы.

Основными результатами реализации бюджетной политики в период 2015 - 2016 годов стали:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета и бюджетов сельсоветов района;

- выявление внутренних резервов в расходах бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений, в том числе задач, обозначенных в указах Президента Российской Федерации;

- повышение заработной платы работникам бюджетной сферы;

- привлечение дополнительных средств в районный и консолидированный бюджет;

- переход на программный бюджет

 К факторам, влияющим на увеличение расходов, относятся рост социальных обязательств, связанный, в том числе с выполнением указов Президента Российской Федерации, инфляционные процессы.

С целью корректировки сложившейся ситуации, а также с целью обеспечения сбалансированности и устойчивости районного бюджета, администрацией района в январе 2016 года был разработан и утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Манского района (далее − План мероприятий), предусматривающий 32 направления работы.

Среди основных результатов, достигнутых в ходе реализации Плана мероприятий, можно выделить следующие.

1. Мобилизация платежей по налогам и сборам в районный бюджет в результате активного взаимодействия с предприятиями - крупнейшими налогоплательщиками района, сумма дополнительных доходов составила 590,0 тыс. руб.
2. Инвентаризация муниципального имущества, выявление неэффективного имущества с целью его реализации, сумма дополнительных доходов составила 104,0 тыс. руб.
3. Оптимизация расходов районного бюджета, сумма перераспределенных средств на особо значимые мероприятия в районе составила около 3 млн. руб.

В настоящее время продолжается работа в данном направлении.

В целях мониторинга работы с распорядителями бюджетных средств районного бюджета, с бюджетными учреждениями района, сельсоветами района, финансовым управлением администрации района проведено 11 финансовых проверок, по итогам которых даны рекомендации.

 Результаты реализации Плана мероприятий в 2015 -2016 годах, а также обязательность продолжения указанной работы в 2017 году стали определяющими при формировании Основных направлений бюджетной политики на 2017 - 2019 годы.

## 2. Цели и задачи бюджетной политики на 2017 - 2019 годы

Целью бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов является обеспечение устойчивости консолидированного бюджета Манского района в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1) снижение размеров кредитов, получаемых из краевого бюджета на покрытие кассового разрыва районного бюджета;

2) повышение эффективности бюджетных расходов;

3) повышение эффективности оказания муниципальных услуг;

4) совершенствование межбюджетных отношений;

5) взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета.

* 1. ***Снижение размеров кредитов, получаемых из краевого бюджета на покрытие кассового разрыва районного бюджета.***

Как и в прежние годы, одной из задач бюджетной политики остается обеспечение сбалансированности районного бюджета, стабилизация (сокращение темпов прироста, а впоследствии прекращение наращивания) внутреннего муниципального долга района.

Для достижения поставленной задачи, в первую очередь, будет взят курс на снижение кредитной зависимости районного бюджета от кредитов краевого бюджета. В проекте районного бюджета на 2017-2019 годы предполагается снижение заимствований из краевого бюджета с 15 млн. рублей в 2017 году до 5 млн. рублей в 2019 году. Данное снижение будет обеспечено за счет роста налоговых и неналоговых доходов и повышения эффективности расходов бюджета.

## 2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Одним из важных направлений повышения эффективности бюджетных расходов остаётся повышение эффективности бюджетной сети.

В рамках реформирования деятельности сети муниципальных бюджетных учреждений, в соответствии с Федеральным законом № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ) в Манском районе с 2011 года муниципальные учреждения осуществляют свою деятельность посредством выполнения муниципального задания по оказанию услуг, выполнению работ. Муниципальное задание формируется для бюджетных учреждений, определенных в соответствии с решением Администрации района или структурного подразделения администрации выполняющего функции учредителя подведомственных ему бюджетных учреждений. Финансовое обеспечение такой деятельности производится путем предоставления учредителем субсидий из районного бюджета.

Муниципальные учреждения в целях повышения эффективности бюджетной сети и прозрачности предоставления муниципальных услуг обеспечивают открытость и доступность информации о своей деятельности, в том числе учредительных документов, плана финансово-хозяйственной деятельности, отчета о результатах деятельности и иных документов, предусмотренных пунктом 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Указанные данные размещаются на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru.

В настоящее время на федеральном уровне законодательно закреплено начало реализации следующего этапа реформирования деятельности сети муниципальных бюджетных учреждений. С 2016 года формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам стало возможным только на основе единого перечня услуг и единых нормативов их финансового обеспечения. Цель, которая преследуется данной реформой, – унификация услуг и работ, оказываемых или выполняемых учреждениями, а также подходов по определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (работ) и, как следствие, повышение эффективности бюджетной сети и бюджетных расходов.

В 2017 году и плановом периоде 2018 - 2019 годов в рамках деятельности рабочей группы по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов будет продолжена работа по проведению анализа и аудита сети муниципальных учреждений района. Указанные совещания проводятся в учреждениях с целью оценки эффективности их деятельности, выработки решений по оптимизации сети учреждений отрасли, проверки соблюдения норм обеспеченности населения соответствующими услугами, соответствия профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, эффективности и целесообразности расходов, направляемых в форме субсидий на выполнение государственных заданий, в форме субсидий на иные цели, а также на содержание казенных учреждений, реализации «майских» указов Президента Российской Федерации 2012 года .

В целом задачу повышения эффективности бюджетной сети предполагается решить посредством оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму муниципальных учреждений, оказывающих услуги исключительно в интересах органов государственной власти и органов местного самоуправления, оказываемых в основном на платной основе, а также передать услуги (работы), не соответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, профильному органу.

## 2.3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов, согласно положениям статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, должны формироваться с учётом требований об установлении единых перечней государственных (муниципальных) услуг (работ) и единых подходов по определению нормативов их стоимости.

В этой части с целью унификации и систематизации муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, принято постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 г. № 151, согласно которому базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ формируются и ведутся федеральными органами исполнительной власти в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»), доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации ([www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru)).

Система включает в себя все основные блоки бюджетных правоотношений, реализуемых не только участниками бюджетного процесса, но также юридическими лицами, получающими бюджетные средства. Назначение Системы – обеспечить полностью электронный документооборот, прозрачность, открытость и подотчетность в органах власти и государственных учреждениях. В настоящее время для регионального уровня в Системе реализованы все необходимые процедуры подключения к системе, сформированы перечни услуг и реестры участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, в электронном формате. С 2017 года планируется, что в Системе будут отражаться процессы управления закупками, бюджетные росписи главных распорядителей бюджетных средств, бюджетные сметы получателей средств бюджета, а также планы финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений. Таким образом, расширится электронное взаимодействие в рамках бюджетного процесса.

В настоящее время сформировано 14 базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ. В соответствии с ними в целях обеспечения единых подходов для определения государственных (муниципальных) услуг, возможности их сравнения и анализа по объему, качеству и иным показателям формируются ведомственные перечни муниципальных услуг и работ.

В соответствии с размещенными базовыми перечнями согласно постановлению Правительства Красноярского края от 29.05.2015 № 262-п «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) краевыми государственными учреждениями» органами исполнительной власти края сформированы ведомственные перечни государственных и муниципальных услуг и работ.

Для обеспечения в 2017 году финансирования деятельности муниципальных бюджетных, учреждений разработаны и утверждены муниципальные задания в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных) услуг.

В целях повышения эффективности оказания муниципальных услуг (работ), а также в связи с изменяющимися условиями финансового обеспечения деятельности учреждений на районном уровне утвержден новый порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными учреждениями (постановление администрации Манского районаот26.10.2016г № 844«Об утверждении Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».)

Новым порядком установлено, что муниципальное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами муниципального учреждения, с учетом предложений этого учреждения, касающихся потребности в соответствующих услугах и работах. Эти потребности оцениваются на основании прогнозируемой динамики количества потребителей услуг и работ, уровня удовлетворенности существующими объемом и качеством услуг, и результатов работ и возможностей учреждения по оказанию услуг и выполнению работ, а также показателей выполнения муниципального задания в отчетном финансовом году.

В правила формирования муниципального задания включены следующие изменения:

- скорректирована форма муниципального задания;

- утверждена форма отчета о выполнении муниципального задания;

- уточнены сроки утверждения муниципального задания;

- введена обязанность по размещению муниципального задания и отчета о его выполнении на официальном сайте в Интернете по размещению информации о муниципальных учреждениях www.bus.gov.ru, а также установлена возможность по размещению таких документов на официальных сайтах самих учреждений.

При этом, как и прежде, муниципальное задание будет содержать показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) муниципальной услуги (работы), определение категорий физических и (или) юридических лиц – потребителей соответствующих услуг, предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами, а также сведения о порядке контроля за его выполнением и требования к отчетности.

Объем финансирования муниципального задания будет рассчитываться на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения. Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг определяются с учетом базовых нормативов затрат и применяемых к ним корректирующих коэффициентов.

Значения базовых нормативов затрат и отраслевых корректирующих коэффициентов к ним утверждаются администрацией района или структурным подразделением администрации района имеющие подведомственные бюджетные и казенные учреждения и осуществляющие полномочия учредителя.

Кроме того, продолжится работа в целях приведения в соответствие муниципальных услуг (работ) с законодательством о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями, а также по внесению изменений в учредительные документы муниципальных учреждений, по сверке сведений учреждений, размещенных в налоговых органах и управлении Федерального казначейства.

Должна быть завершена работа по формированию нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе общих требований к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в установленной сфере деятельности, принимаемых в развитие норм бюджетного законодательства администрацией Манского района, осуществляющей функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности. Данные меры позволят установить прозрачную методику определения стоимости каждой муниципальной услуги на основании нормативных затрат, рассчитанных в соответствии с единым базовым нормативом затрат, учитывающим экономически обоснованную себестоимость услуги, и корректирующих коэффициентов к нему.

## 2.4. Совершенствование межбюджетных отношений

При формировании системы межбюджетных отношений в Манском районе на 2017 - 2019 годы учитываются изменения федерального и краевого законодательства.

По-прежнему одним из главных приоритетов бюджетной политики района является обеспечение сбалансированности бюджетов сельсоветов района, сохранения их финансовой устойчивости.

С этой целью в Манском районе будет реализовываться подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов сельсоветов Манского района» (в составе муниципальной программы Манского района «Управление муниципальными финансами»).

В 2017 году сохраняются дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты сельсоветов района от акцизов на автомобильный
и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных
и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета края от указанного налога. Данные поступления являются одним из основных источников наполнения муниципальных дорожных фондов.

Несмотря на жесткое сокращение расходов районного бюджета, объемы фондов финансовой поддержки сельсоветов района сохранены на уровне расчетных объемов 2016 года.

***2.5. Взаимодействие с краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета***

В настоящее время, в связи с нестабильностью экономических процессов в стране в целом, и в Манского районе в частности, с уменьшением объема производства предприятий, являющимися налогоплательщиками, существуют риски сокращения доходной части районного бюджета и (или) появления дополнительных расходов. Администрацией Манского района будет продолжена работа по компенсации «выпадающих» доходов и покрытию дополнительных расходов бюджета района, связанных с данными процессами.

Одновременно продолжится взаимодействие Министерством финансов Красноярского края, с депутатами Законодательного Собрания Красноярского края в части оказания содействия в решении данных вопросов на краевом уровне.

## Повышение открытости и прозрачности районного бюджета

Задача обеспечения прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества была поставлена Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании Федеральному собранию от 28.06.2012 «О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах».

С этой целью в районе будет продолжена работа по формированию и обновлению районного бюджета для граждан, который размещен на сайте Манского района. Районный бюджет для граждан» - это документ (брошюра), (информационный ресурс), содержащий основные положения проекта бюджета (решения) о бюджете, решения об исполнении бюджета за отчетный финансовый год Администрации Манского района в доступной для широкого круга заинтересованных пользователей форме, разрабатываемый в целях ознакомления граждан с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований.

Результатом этой работы является создание предпосылок к формированию механизмов общественного контроля над эффективностью и результативностью деятельности органов местного самоуправления Манского района.

## Основные подходы к формированию бюджетных расходов

Формирование объема расходов районного бюджета на 2017 - 2019 годы осуществляется на основе базового объема расходов районного бюджета 2016 года с учетом:

* изменение коммунальных расходов, исходя из ожидаемой оценки исполнения в текущем году;
* сохранения уровня прочих расходов, предусмотренных в базовых параметрах на 2016 год.

Расчетные расходы районного бюджета на 2017 год увеличены на принимаемые обязательства, в том числе:

* обеспечение повышения заработной платы специалистов по работе
с молодежью, методистов муниципальных молодежных центров
с 01.03.2016;
* обеспечение уровня заработной платы работников бюджетной сферы края не ниже размера минимальной заработной платы, установленного на 2016 год в Красноярском крае;
* обеспечение расходов, связанных с объединением групп по оплате труда (отнесение сельских поселений с численностью населения до 1,5 тысяч человек к 8 группе муниципальных образований, упразднение 9 группы муниципальных образований);
* содержание дополнительных штатных единиц работников единых дежурно-диспетчерских служб;
* обеспечение деятельности муниципальных центров тестирования «Готов к труду и обороне».

Расходы на содержание улично-дорожной сети, производимые за счет доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации предусмотрены исходя из зачисления в местные бюджеты
10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога, по дифференцированным нормативам.

В прогнозируемом периоде развитие экономики Манского района продолжится в условиях экономической и геополитической нестабильности.

В этой связи подходы к формированию районного бюджета
на 2017-2019 годы определены на основе консервативных тенденций, и основаны на следующих принципах:

продолжение работы по реализации мер, направленных
на увеличение собственной доходной базы, направление дополнительных поступлений по доходам на снижение зависимости от бюджетных кредитов из краевого бюджета;

включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, отказ от неэффективных расходов;

повышение эффективности бюджетных расходов путем создания условий для внедрения новых стандартов предоставления муниципальных услуг, повышения эффективности процедур муниципальных закупок, развития системы внутреннего и общественного контроля;

продолжение работы, направленной на оптимизацию структуры бюджетной сети;

сокращение расходов, связанных с  обеспечением деятельности органов власти.

# Принципы формирования расходов на заработную плату

Обеспечение повышения размеров оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы остаётся одной из приоритетных задач реализации бюджетной политики в области оплаты труда на ближайшую перспективу. Вместе с тем, учитывая принятые на федеральном уровне подходы, в непростой для страны, региона и района период усилия предстоит направлять на сохранение достигнутых значений показателей средней номинальной заработной платы по указанным категориям работников, а также понимая важность реализации поставленной задачи, продолжать поиск решений и оценку возможностей для обеспечения дополнительного роста уровня оплаты их труда.

Анализ действующей в крае системы оплаты труда работников бюджетной сферы обусловил принятие решения о необходимости проведения мероприятий по её совершенствованию.

Так, в соответствии с решением рабочей группы по подготовке предложений по совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетной сферы Красноярского края с 1 января 2017 года в пределах фонда оплаты труда учреждений будет произведено увеличение окладной части заработной платы (от 10 до 30 процентов по категориям работников) посредством перераспределения с фонда стимулирующих выплат, начисляемых работникам за результат.

Предлагаемые изменения направлены на установление оптимальной структуры заработной платы работников учреждений бюджетной сферы, обеспечивающей баланс гарантированной заработной платы и стимулирования работников по результатам труда.

Объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих в консолидированном бюджете Красноярского края на 2017-2019 годы определен в соответствии с нормативами, установленными постановлением Совета администрации края от 29.12.2007 № 512-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих» (далее – постановление № 512-п).

Расходы на оплату труда указанной категории лиц определены с учетом предельной численности работников органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (за исключением персонала по охране и обслуживанию административных зданий и водителей), установленной постановлением Совета администрации края от 14.11.2006 № 348-п «О формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Красноярского края на содержание органов местного самоуправления и муниципальных органов».

При формировании расходов на оплату труда указанной категории лиц
на 2017-2019 годы учтено упразднение 9 группы муниципальных образований с отнесением сельских поселений с численностью населения до 1,5 тыс. человек к 8 группе муниципальных образований.

При формировании расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений и иных работников органов местного самоуправления, не являющихся муниципальными служащими, учтены в расходах на оплату труда средства, предоставляемые в 2016 году за счет средств краевого бюджета в виде субсидий бюджетам муниципальных образований края:

на обеспечение повышения уровня заработной платы работников не ниже размера минимальной заработной платы, установленного в 2016 году;

на обеспечение повышенной с 1 марта 2016 года заработной платы специалистов по работе с молодежью, методистов муниципальных молодежных центров;

на содержание дополнительно вводимых в 2016 году штатных единиц работников ЕДДС.

### Основные подходы к формированию и применению бюджетной классификации при составлении и исполнении бюджетов

К правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2017 год (на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов), применяются положения подпункта 7 пункта 3 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 14.12.2015 № 381-ФЗ), в отношении разделов и подразделов классификации расходов бюджетов (дополнительное образование детей, молодежная политика).

«По подразделу 0703 «Дополнительное образование детей» подлежат отражению расходы на оказание услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ и обеспечение деятельности организаций дополнительного образования.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» подлежат отражению расходы на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей».

При подготовке проектов бюджетов бюджетной системы РФ на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов следует руководствоваться приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с учетом изменений, действующих на 2016 и 2017 годы) в редакции приказа Министерства финансов РФ от 20.06.2016 № 90н.

Перечень муниципальных программ:

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Муниципальные программы на 2017 год и плановый период 2018 -2019 годов** |
|  |  |  |  | **(тыс. руб.)** |
| **№ п/п** | **Наименование муниципальных программ** | **2017** | **2018** | **2019** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1 | Муниципальная программа "Развитие образования в Манском районе" | 319 817,1 | 303 126,1 | 303 049,5 |
| 2 | Муниципальная программа "Система социальной защиты населения Манского района" | 33 345,3 | 33 345,3 | 33 345,3 |
| 3 | Муниципальная программа "Развитие культуры и туризма Манского района" | 29 662,5 | 25 883,4 | 23 657,2 |
| 4 | Муниципальная программа "Молодежь Манского района в XXI веке" | 5 218,9 | 3 862,7 | 3 443,2 |
| 5 | Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта Манского района" | 7 422,0 | 6 308,7 | 5 937,6 |
| 6 | Муниципальная программа "Защита населения и территории Манского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" | 2 087,4 | 2 059,0 | 2 060,3 |
| 7 | Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами" | 66 093,4 | 47 370,7 | 47 373,2 |
| 8 | Муниципальная программа Манского района "Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности" | 33 579,6 | 32 971,2 | 33 168,5 |
| 9 | Муниципальная программа "Развитие транспортной системы" | 14 242,2 | 14 242,2 | 14 242,2 |
| 10 | Муниципальная программа "Управление муниципальным имуществом муниципального образования Манский район" | 3 240,5 | 2 649,0 | 2 529,6 |
| 11 | Муниципальная программа "Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства и формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Манского района" | 60,0 | 51,0 | 39,0 |
| 12 | Муниципальная программа "О территориальном планировании, градостроительном зонировании и документации по планировке территории Манского района" | 451,8 | 0,0 | 0,0 |
| 13 | Муниципальная программа "Охрана окружающей среды " | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| 14 | Муниципальная программа "Развитие агропромышленного комплекса Манского района" | 3 177,6 | 3 189,0 | 3 187,3 |
| **ВСЕГО:** | **518 498 ,3** | **475 058,2** | **472 132,8** |

**II ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

Основные направления налоговой политики Манского района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Манском районе.

1. **Основные результаты и проблемы налоговой политики**

В 2015 году налоговая политика Манского района была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала района за счет увеличения облагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

* 1. **Основные результаты налоговой политики**

Доходная часть районного бюджета за 2015 год исполнена на 98,3% к годовому плану (при плане 579 208 853,18 руб. в районный бюджет поступило 569 177 900,98 руб.);

В части налоговых и неналоговых доходов бюджет исполнен на 98,8% (при плане 42 740 409,58 руб., поступило доходов 42 208 667,97 руб.), что на 1,2% ниже плановых назначений;

В части безвозмездных поступлений исполнение районного бюджета составляет 98,2% (при плане 536 468 443,60 руб. в районный бюджет поступило 526 969 233,01 руб.), что ниже плановых назначений на 1,8%.

Динамика доходов районного бюджета

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | 2014г. | 2015г. |
| Утверждено | Исполнено | Утверждено | Исполнено |
| Доходы, всего | 574 392 756,42 | 555 893 016,11 | 579 208 853,18 | 569 177 900,98 |
| Неналоговые и налоговые доходы | 125 991 818,20 | 122 035 174,14 | 42 740 409,58 | 42 208 667,97 |
| *в том числе:* |  |  |  |  |
| Налоговые доходы | 120 383 665,78 | 116 345 584,50 | 33 667 410,98 | 33 271 116,43 |
| Неналоговые доходы | 5 608 152,42 | 5 689 589,64 | 9 072 998,6 | 8 937 551,54 |
| Безвозмездные поступления | 448 400 938,22 | 433 857 841,97 | 536 468 443,60 | 526 969 233,01 |

Доходная часть районного бюджета по собственным (налоговым и неналоговым) доходам за анализируемый период по сравнению с соответствующим периодом прошлого года в целом уменьшилась на 79 826 506,17 руб. или на 65,4%. Это связано с отменой в 2015 году дополнительного норматива отчислений от НДФЛ (70%) в бюджет района взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Основную долю поступления налоговых и неналоговых доходов составляют налоги на прибыль, куда входят налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц, которые занимают в структуре доходов 54,1%.

**1.2. Основные проблемы налоговой политики**

В последние годы существует ряд проблем, решение которых может быть осуществлено на федеральном уровне и муниципальном уровне.

Проблемными остаются вопросы установления на федеральном уровне налоговых льгот по местным налогам, что приводит к сокращению доходной части местных бюджетов по имущественным налогам.

Бюджет района несёт значительные потери по причине выплаты «теневых» зарплат.

Совместно с налоговыми органами проводится работа по легализации доходов физических лиц и выявлению применения «серых схем» выплаты заработной платы.

Индивидуальная работа с налоговыми агентами, занижающими фонд заработной платы, проводится через комиссии, созданные при налоговой инспекции и в администрации района.

По итогам 2015 года на заседания Комиссии по взысканию задолженности по налогам и сборам в бюджет и внебюджетные фонды было приглашено 30 юридических и 15 физических лиц, во все уровни бюджетов и внебюджетных фондов мобилизовано 1607,7 тыс. руб., в том числе 933,2 тыс. руб. в местный бюджет.

**2. Основные направления налоговой политики**

 **Манского района на 2017 - 2019 годы**

Налоговая политика района определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Основными направлениями налоговой политики являются:

- обеспечение неизменности налоговой политики;

- расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, инвестиционного потенциала, денежных доходов населения;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Основные усилия должны быть направлены на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений.

Для обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;

- совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет района;

- оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых льгот;

- совершенствования управления муниципальной собственностью путем: повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками; обеспечения сохранности муниципального имущества.

**2.1. Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации
в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов**

Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. Будет обеспечена неизменность условий налогообложения в период с 2017 по 2019 годы. Увеличения налоговой нагрузки на экономику не предполагается.

Налоговая политика Манского района будет формироваться в рамках направлений и приоритетов, обозначенных в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на предстоящий период.

Планируется сохранение всех форм государственной поддержки малого предпринимательства на региональном уровне: действие пониженных ставок по упрощенной системе налогообложения, действие «налоговых каникул» для вновь зарегистрированных предпринимателей, патентная система налогообложения.

В рамках налоговой политики района значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2017 год будет сохранен на уровне 2016 года.

В тоже время на уровне муниципального района будут проводиться мероприятия по легализации налоговой базы и обеспечению полноты поступления налогов в бюджет.

В плане улучшения администрирования налогов, в рамках комиссий по взысканию задолженности по налогам и сборам будет осуществляться индивидуальное взаимодействие с руководителями и собственниками предприятий, выплачивающих наемным работникам заработную плату ниже размера прожиточного минимума.

Продолжится работа по инвентаризации объектов недвижимости. В 2017 году предстоит решить следующие задачи:

- продолжить работу по выявлению и исправлению технических ошибок и несоответствий в основных информационных ресурсах;

- координировать усилия муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений.
 Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей Администрации района в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации.

В целях улучшения администрирования и сокращения неурегулированных неналоговых платежей в соответствии со ст.47.2 БК РФ принято постановление Администрации Манского района «Об утверждении Порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию и списании задолженности по неналоговым платежам в бюджет Манского района». Данное постановление позволит администраторам доходов бюджетов прекратить инициировать взыскание не произведенных юридическими и физическими лицами в установленный срок платежей, которые должны были в соответствии с бюджетным законодательством РФ поступить в доход бюджета Манского района и списать в учете числящуюся за указанными лицами задолженность.

Предоставление налоговых льгот на предстоящий налоговый период не предполагается.

Налоговая политика органов местного самоуправления на 2017 - 2019 годы будет ориентирована на реализацию изменений налогового законодательства и нацелена на увеличение уровня собираемости налоговых доходов, сокращение задолженности в консолидированный бюджет района.