

Приложение № 3
к муниципальной программе
Манского района «Управление
муниципальными финансами»
на 2014-2016 годы

Подпрограмма
«Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие
мероприятия» на 2014-2016 годы

1. Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	«Обеспечение реализации муниципальной программы и прочие мероприятия» на 2014-2016 годы (далее – подпрограмма)
Наименование государственной программы, в рамках которой реализуется подпрограмма	«Управление муниципальными финансами Манского района» на 2014-2016 годы
Исполнитель подпрограммы	Финансовое управление администрации Манского района (далее – финансовое управление)
Цель подпрограммы	создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета
Задачи подпрограммы	<p>1. Повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, а также содействие совершенствованию кадрового потенциала финансового управления администрации Манского района.</p> <p>2. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Манского района.</p> <p>3. Создание условий для повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств Манского района.</p> <p>4. Обеспечение доступа для граждан к информации о районном бюджете и бюджетном процессе в компактной и доступной форме</p>
Целевые	приведены в приложении №1 к паспорту

индикаторы подпрограммы	муниципальной программы
Сроки реализации подпрограммы	01.01.2014 - 31.12.2016
Объемы и источники финансирования подпрограммы	25 506,9 тыс. рублей за счет средств районного бюджета, в том числе по годам: 2014 год – 7 819,1 тыс. рублей; 2015 год – 7 839,4 тыс. рублей; 2016 год – 7 769,4 тыс. рублей
Система организации контроля за исполнением подпрограммы	Финансовое управление

2. Общая характеристика разработки программы

В настоящее время в сфере руководства и управления финансовыми ресурсами Манского района сохраняются ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения основных целей бюджетной политики района и основы для бюджетного планирования районных муниципальных программ;

слабая взаимосвязанность с бюджетным процессом инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;

отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;

низкая степень автоматизации планирования бюджета муниципального образования.

Кроме того, управление финансовыми ресурсами продолжает оставаться ориентированным на установление и обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая устойчивых стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами финансовой политики района.

В настоящий момент средства автоматизации бюджетного процесса внедрены и успешно используются в бюджетном процессе на муниципальном уровне. В 2011-2012 годах проведена модернизация автоматизированной системы управления финансовыми ресурсами бюджета муниципального образования Манского района, что позволило решить задачу обеспечить исполнение бюджетов и кассового обслуживания муниципальных учреждений через казначейскую систему Красноярского

края в рамках реформирования бюджетного процесса согласно Федеральному закону № 83-ФЗ.

В настоящее время значительно возросла роль информационных систем в процессе формирования и исполнения бюджета. Использование современных программных продуктов позволяет значительно сократить трудозатраты и снизить влияние «человеческого фактора» в финансовой деятельности органов исполнительной власти Манского района.

В рамках перехода на программный бюджет возникает необходимость в приобретении нового программного обеспечения и информационных систем.

Эффективность деятельности администрации Манского района в конечном счете определяется жителями, проживающими на территории Манского района. Осуществление эффективного гражданского контроля является основным фактором, способствующим исполнению органами исполнительной власти Манского района закрепленных за ними задач и функций надлежащим образом. В целях обеспечения прозрачности и открытости районного бюджета и бюджетного процесса для граждан в подпрограмме предусмотрены мероприятия обеспечение доступа для граждан к информации о районном бюджете и бюджетном процессе в компактной и доступной форме, которая будет размещена на официальном сайте Манского района.

Разработка подпрограммы и её дальнейшая реализация позволит обеспечить устойчивое функционирование и развитие бюджетной системы, бюджетного устройства и бюджетного процесса района, совершенствование кадрового потенциала муниципальной финансовой системы, системы исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также повышение эффективности использования средств районного бюджета.

Эффективность реализации подпрограммы зависит не только от деятельности финансового управления ответственного за обеспечение реализации стратегических направлений единой муниципальной политики в финансовой сфере, но и от деятельности структурных подразделений администрации Манского района, принимающих участие в бюджетном процессе Манского района.

Необходимость достижения долгосрочных целей социально-экономического развития района в условиях замедления темпов роста доходов районного бюджета увеличивает актуальность разработки и реализации данной подпрограммы.

3. Основная цель, задачи, этапы и сроки выполнения подпрограммы, целевые индикаторы

3.1. Выбор мероприятий подпрограммы обусловлен необходимостью решения проблем, обозначенных в разделе 2 подпрограммы «Общая характеристика разработки программы».

3.2. Функции исполнителя подпрограммы в области реализации

мероприятий осуществляет финансовым управлением администрации Манского района.

3.3. Целью подпрограммы является создание условий для эффективного, ответственного и прозрачного управления финансовыми ресурсами в рамках выполнения установленных функций и полномочий, а также повышения эффективности расходов районного бюджета.

3.5. Для достижения цели подпрограммы необходимо решить следующие задачи:

повышение качества планирования и управления муниципальными финансами, развитие программно-целевых принципов формирования бюджета, а также содействие совершенствованию кадрового потенциала финансового управления;

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Манского района;

создание условий для повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств Манского района;

обеспечение доступа для граждан к информации о районном бюджете и бюджетном процессе в компактной и доступной форме.

3.6. Реализация мероприятий подпрограммы осуществляется на постоянной основе в период с 01.01.2014-31.12.2016. В силу решаемых в рамках подпрограммы задач этапы реализации подпрограммы не выделяются.

3.7. Перечень целевых индикаторов подпрограммы приведен в приложении № 1 к подпрограмме.

4. Механизм реализации подпрограммы

4.1. Реализацию мероприятий подпрограммы осуществляет финансовое управление администрации Манского района. Финансовое управление выбрано в качестве исполнителя подпрограммы по принципу специализации его деятельности по обеспечению устойчивого функционирования и развития бюджетной системы, бюджетного устройства и бюджетного процесса района.

4.2. В рамках решения задач подпрограммы реализуются следующие мероприятия:

4.2.1. Руководство и управление в сфере установленных функций.

В рамках данного мероприятия финансовое управление осуществляется:

1) внедрение современных механизмов организации бюджетного процесса, переход на «программный бюджет».

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» потребуется внести изменения в Закон Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» в части формирования

расходов краевого бюджета в рамках государственных программ Красноярского края.

В соответствии с постановлением администрации Манского района от 12.08.2013 № 785 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Манского района, их формировании и реализации», планируется утвердить муниципальные программы Манского района, охватывающие основные сферы деятельности главных распорядителей бюджетных средств Манского района. Утвержденные муниципальные программы подлежат реализации с 2014 года. В 2015-2016 годах планируется расширение охвата расходов районного бюджета программно-целевыми методами их формирования.

Одними из основных вопросов, решаемых финансовым управлением в рамках выполнения установленных функций и полномочий являются:

подготовка проектов решений Манского районного Совета депутатов Красноярского края о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений на очередной финансовый год и плановый период, об утверждении отчета об исполнении районного бюджета;

определение параметров районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом различных вариантов сценарных условий;

выявление рисков возникновения дополнительных расходов при проектировании районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

обеспечение исполнения районного бюджета по доходам и расходам.

Одним из ключевых направлений в области повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение оптимального объема расходов на муниципальное управление. Численность муниципальных служащих должна строго соответствовать объему функций и полномочий, которые они реализуют. В целях осуществления текущего контроля за численностью муниципальных служащих, а также работников учреждений финансовым управлением планируется проводить:

мониторинг численности и фонда оплаты труда работников муниципальных бюджетных и казенных учреждений Манского района (с полугодовой периодичностью);

мониторинг численности муниципальных служащих Манского района, (ежеквартально);

Кроме того, финансовое управление при формировании прогноза расходов консолидированного бюджета Манского района на содержание органов местного самоуправления на очередной финансовый год и плановый период учитывается предельная численность работников органов местного самоуправления муниципального образования района (за исключением работников по охране, обслуживанию административных зданий и водителей), депутатов и членов выборных органов местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, а также главы муниципального образования.

В целях обеспечения повышения эффективности бюджетных расходов и установления оптимальной численности работников муниципальных бюджетных учреждений необходимо при формировании штатной численности работников учреждений применять отраслевые системы нормирования труда с учётом необходимости обеспечения качественного оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ). В этой связи согласно Программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в муниципальных бюджетных и казенных учреждениях на 2012-2018 годы, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р, планируется актуализация (разработка) и утверждение типовых норм труда федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере.

2) проведение оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

3) обеспечение исполнения бюджета по доходам и расходам.

Качественная реализация структурными подразделениями Манского района закрепленных за ними полномочий зависит не только от эффективности бюджетного планирования расходов на их реализацию, но и от эффективного механизма исполнения районного бюджета по доходам и расходам. В рамках данного мероприятия будет продолжена деятельность финансового управления по организации и совершенствованию системы исполнения районного бюджета и бюджетной отчетности.

4) организация и координация работы по размещению муниципальными бюджетными учреждениями требуемой информации на официальном сайте в сети интернет www.bus.gov.ru, в рамках реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

В рамках реализации в Манском районе Федерального закона от 08.05.2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ) финансовым управлением администрации Манского района организована работа по формированию и публикации структурированной информации о муниципальных бюджетных учреждениях на официальном сайте для размещения информации об учреждениях, основная цель создания которого заключается в предоставлении свободного доступа к данным о деятельности муниципальных бюджетных учреждений, повышение эффективности оказания муниципальных услуг данными учреждениями, а также создание современных механизмов общественного контроля их деятельности. В целях

повышения эффективности бюджетных расходов планируется проведение анализа сети муниципальных бюджетных и казенных учреждений.

5) повышение кадрового потенциала сотрудников путем направления их на обучающие семинары.

Выполнение финансовым управлением установленных функций и полномочий напрямую зависит от кадрового потенциала сотрудников. В рамках данного мероприятия планируется ежегодное повышение квалификации сотрудников.

4.2.2. Комплексная автоматизация процесса исполнения и сбора отчетности районного бюджета и бюджетов сельсоветов.

В рамках данного мероприятия планируется осуществление сопровождения программных продуктов в течение всего периода реализации подпрограммы.

4.3. Главным распорядителем средств районного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы является финансовое управление администрации Манского района.

4.4. Контроль за целевым и эффективным использованием средств районного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы осуществляется финансовое управление администрации Манского района.

5. Оценка социально-экономической эффективности от реализации подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы приведет к следующему изменению значений показателей, характеризующих качество планирования и управления муниципальными финансами:

доля расходов краевого бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ Манского района (не менее 85% в 2014 году, 85% в 2015 году, 90% в 2016 году);

своевременное составление проекта районного бюджета и отчета об исполнении районного бюджета (не позднее 15 ноября и 1 июля текущего года соответственно);

отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (не более 5% к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации ежегодно);

обеспечение исполнения расходных обязательств Манского района (без федеральных и краевых средств) не менее чем на 95 процентов ежегодно;

исполнение районного бюджета по доходам без учета безвозмездных поступлений к первоначально утвержденному уровню (от 90% до 120 %) ежегодно;

повышение квалификации муниципальных служащих, работающих в финансовом управлении (не менее 15% ежегодно);

доля рассмотренных на заседаниях на заседаниях Манского районного Совета депутатов проектов нормативных правовых актов, касающихся принятия районного бюджета, внесения в него изменений, а также утверждения отчета об его исполнении, подготавливаемых финансовым управлением (100% ежегодно);

обеспечение доступа для граждан к информации о районном бюджете и бюджетном процессе в компактной и доступной форме, путем размещения на сайте администрации Манского района брошюры «Доступный бюджет для граждан»

7. Мероприятия подпрограммы

Перечень мероприятий подпрограммы приведены в приложении № 2 к подпрограмме.

Начальник бюджетного
отдела финансового управления
администрации Манского района

Л.В. Цимбалова